

# f FONDO DE INVESTIGACIÓN UCA - 2012



Universidad Centroamericana  
"José Simeón Cañas"

**Construcción e implementación de planes de ordenamiento y desarrollo territorial en El Salvador: las capacidades de los actores en el AMSS y la micro - región de Los Nonualcos 2000 - 2012.**

**Equipo de Investigación**

**UCA - MDL - DOE**

# EQUIPO DE INVESTIGACIÓN UCA

## Dpt. Sociología y Ciencias Políticas, Maestría en Desarrollo Local

- Andrew Cummings, Coordinador
- Sergio Bran
- Sofia Escoto

## Departamento de Organización del Espacio

- Carlos Ferrufino, Co –  
coordinador
- Patricia Fuentes
- Carlos Ramos

## Departamento de Administración de Empresas

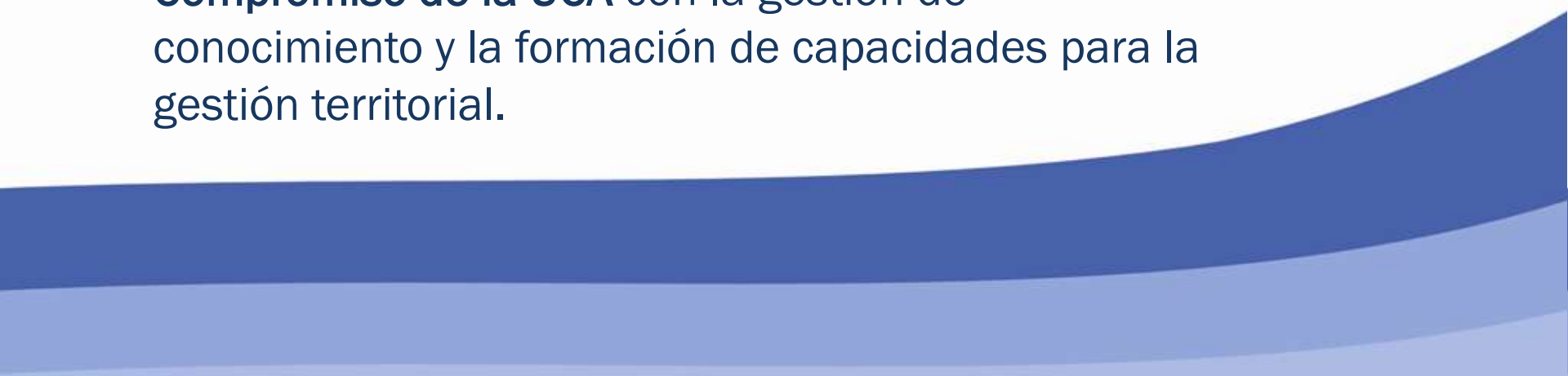
- Ricardo Flores

## Asistentes de investigación

- Carolina Conde
- Tania Muñoz
- Tatiana Espinal
- Julio Nájera
- David Vides

# JUSTIFICACIÓN



- **Experiencia acumulada** en la elaboración de diversos tipos de planes de ordenamiento y desarrollo territorial en los últimos veinte años en El Salvador.
  - **Cuestionamiento** de inversión en estos procesos versus resultados obtenidos.
  - **Aprobación de la Ley** de Ordenamiento y Desarrollo Territorial.
  - **Compromiso de la UCA** con la gestión de conocimiento y la formación de capacidades para la gestión territorial.
- 

## OBJETIVOS

**Analizar el alcance de las capacidades de los principales actores implicados en la construcción e implementación de la planificación del ordenamiento y desarrollo territorial en El Salvador.**

- Construir un enfoque conceptual ...
- Identificar el marco legal e institucional de referencia nacional y municipal ...
- Realizar un inventarios y crear una tipología de planes existentes ...
- Analizar las capacidades aplicadas por los actores claves y su alcance ...
- Identificar los retos principales en la construcción y fortalecimiento de capacidades ...
- Elaborar una propuesta de formación de capacidades ...

MARCO CONCEPTUAL

# **CAPACIDADES PARA LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL**

# **CAPACIDADES DE CONSTRUCCIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE PLANES DE DESARROLLO TERRITORIAL**

## **1. Gestión Política:**

- Negociación e incidencia en tomadores de decisión
- Construcción de redes y gestión asociativa

## **2. Gestión técnico operativa:**

- De saberes técnicos y territoriales
- De los procesos de construcción e implementación de los planes



# **METODOLOGÍA**



# METODOLOGÍA

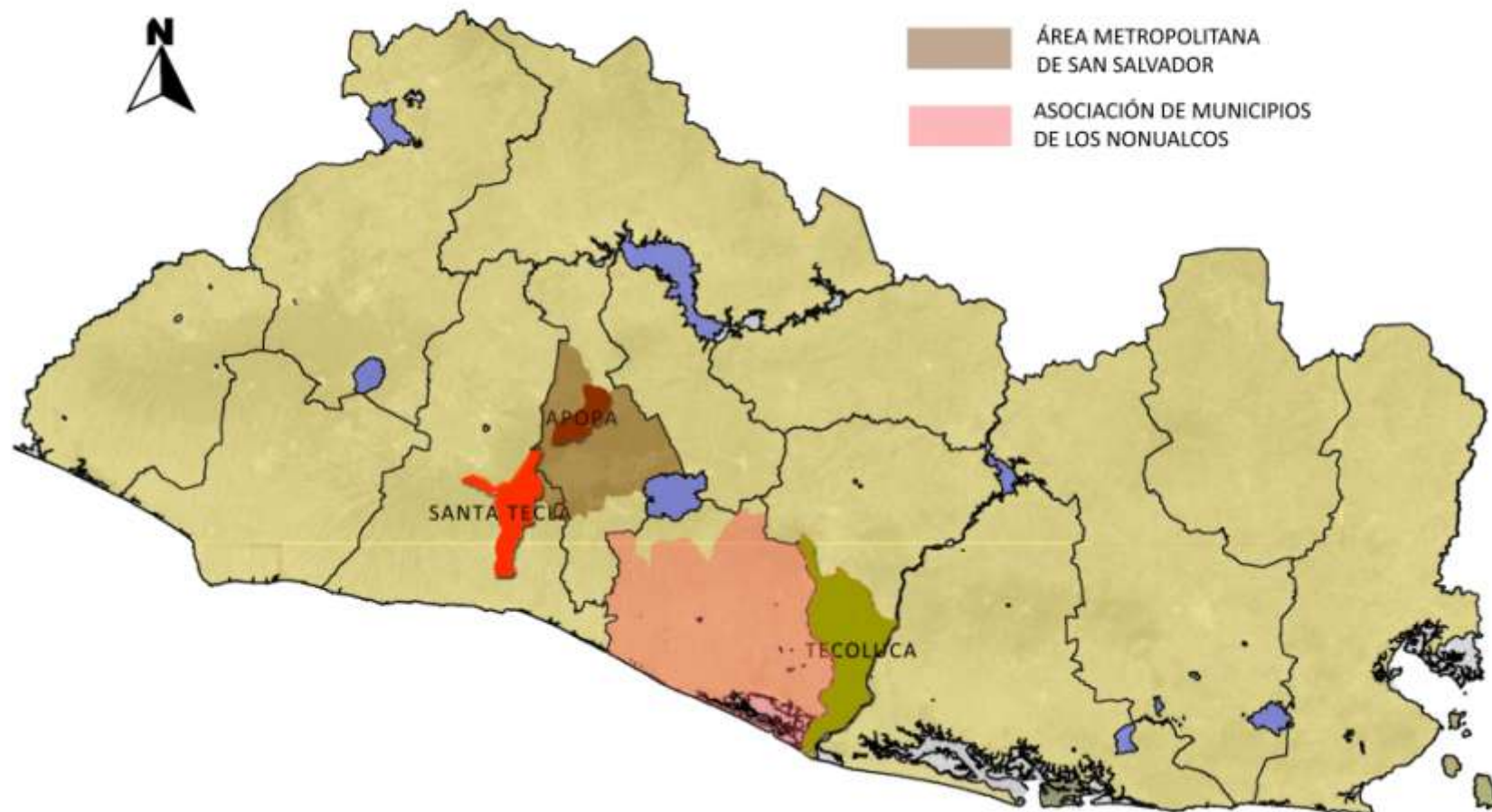
- **Técnicas de investigación cualitativas** diversas que permitieron la descripción de los procesos, la construcción de una tipología y el análisis de las capacidades de los actores claves.
- **Enfoque de investigación aplicada a producir insumos que retroalimenten el proceso nacional** en marcha por institucionalizar la la Planificación Estratégica Participativa del Desarrollo Territorial en El Salvador y el cumplimiento de la Ley de Ordenamiento y Desarrollo Territorial.
- **Estudios de caso** por la naturaleza compleja del objeto del estudio a realizar.

**LOS NONUALCOS: PDT + ESTRATEGIA DELN**

**TECOLUCA: PODETT + PEP**

**SANTA TECLA: PEP**

**EL ANGEL: PLAN PARCIAL ODT**





# **CONCLUSIONES**

# 1. LAS CAPACIDADES POLÍTICAS DE VINCULACIÓN E INCIDENCIA

**a.** Los impulsores iniciales de los procesos de planificación fueron diversos:

- Cooperación + municipalidad en S.Tecla y Tecoluca; OPAMSS + municipalidad de Apopa; VMVDU + GIZ en Los Nonualcos.

**b.** Los impulsores de los planes demuestran capacidad para **movilizar** una red de actores territoriales, organizaciones sociales y productivas de base, ONGs, cooperación y financiadores para desarrollar los planes.

## 2. LAS CAPACIDADES DE FORMULACIÓN

- a. Los **gobiernos locales** han sido **actores protagónicos** en todos los procesos, toman decisiones y dan seguimiento a la elaboración.
- b. Los **equipos técnicos de formulación** han **estado conformados por expertos** nacionales e internacionales con experiencia; han definido metodologías; se han coordinado con gobiernos y actores.
- c. En S.Tecla, ALN y Tecoluca se han **creado equipos impulsores multiactores** que incluye concejales, funcionarios y organizaciones sociales

### **3. LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN MULTI - ESCALA**

- a.** Existe dificultad para la articulación técnica y política de los procesos de planificación en múltiples escalas:
- En S. Tecla sigue pendiente la articulación con la escala metropolitana (COAMSS-OPAMSS)
  - En El Ángel se maneja localmente un activo territorial de importancia metropolitana y nacional
  - En ALN falta articular los PEP municipales con el PDT y EDELN

## **5. LAS CAPACIDADES TÉCNICAS PARA LA FORMULACIÓN DE INSTRUMENTOS DE IMPLEMENTACIÓN**

- a.** En todos los casos se han formulado **perfiles más específicos de proyectos detonadores** en el territorio.
- b.** En El Ángel y PDT se formulan **ordenanzas para emisión de permisos y cobro de tasas**
- c.** Se han creado **mecanismos novedosos de financiamiento y gestión presupuestaria:**
  - POGIs en Santa Tecla
  - FINDEL en Los Nonualcos

# **LOS RESULTADOS DEL DESPLIEGUE DE CAPACIDADES:**

- 2.** En todos los casos se propusieron y crearon espacios de gobernanza asociativa donde los actores han negociado el proceso de implementación
  - a.** Existen procesos emergentes de institucionalización de los espacios de colaboración:
    - CCDL en S. Tecla; CODENOL en Los Nonualcos
    - Creación y desarticulación de CDM en Tecoluca
    - No se ha creado en El Ángel



# **LOS RESULTADOS DEL DESPLIEGUE DE CAPACIDADES SON:**

## **4. La ejecución de proyectos específicos**

- a.** Implementación de proyectos de inversión pública con financiamiento propio o internacional (BID, cooperación oficial y descentralizada): ver S. Tecla y Tecoluca

## **5. Limitada capacidad para incidir en las dinámicas económicas dominantes del territorio**

- a.** Continuidad del escenario tendencial:
  - Dinámicas metropolitanas en S.Tecla: Urbanización en El Ángel; Caña en Los Nonualcos - Tecoluca; Lotificaciones

# **LOS FACTORES QUE CONDICIONAN EL DESPLIEGUE DE CAPACIDADES SON:**

- 1.** La continuidad de autoridades públicas y equipos técnicos:
  - a.** Comprometidos con una visión de territorio y con los procesos de planificación
  - b.** Convencidos de la necesidad de fortalecer equipos técnicos
  - c.** Dispuestos a ceder protagonismo y autonomía a los espacios multi-actores