

Reconfiguración cooptada del Estado (RCdE) mediante estrategias de re militarización

Jeannette Aguilar

Universidad Centroamericana José Simeón Cañas

Reconfiguración cooptada del Estado (RCdE)

Acción de agentes legales e ilegales que mediante prácticas legales o ilegales, pero ilegítimas, buscan modificar *desde dentro* el régimen e influir en la formulación, modificación y aplicación de las reglas del juego social y de las políticas públicas (Garay y Salcedo-Albarán, 2012).

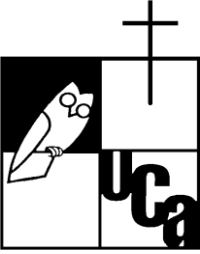
Características de la RCdE

Beneficios perseguidos son de carácter económico, penal y de legitimación social

Participación de individuos o grupos legales e ilegales

Coerción o establecimiento de alianzas políticas que complementan o sustituyen el soborno

Afectan ramas del poder político y distintos niveles de administración del Estado



Contexto: recuperación del aparato de seguridad por los militares

- Excesiva injerencia del sector militar en el tema de seguridad
- El general Manguía y el sector militar fue ganando mayor influencia en el presidente y sus propuestas cada vez más asumidas por el Gobierno.
- Se abandonó progresivamente el enfoque de la política y se opta por medidas mediáticas y reactivas.
- El presidente claudicó ante las presiones del Gobierno de US y de los grupos de poder fáctico que buscan controlar el aparato de seguridad.
- Militares, empresarios y grupos paralelos fueron controlando progresivamente el aparato de seguridad y otras instituciones claves del país.
- La tregua como parte de la ecuación política que sirve para posicionar a los militares como indispensables para resolver el problema de las seguridad.



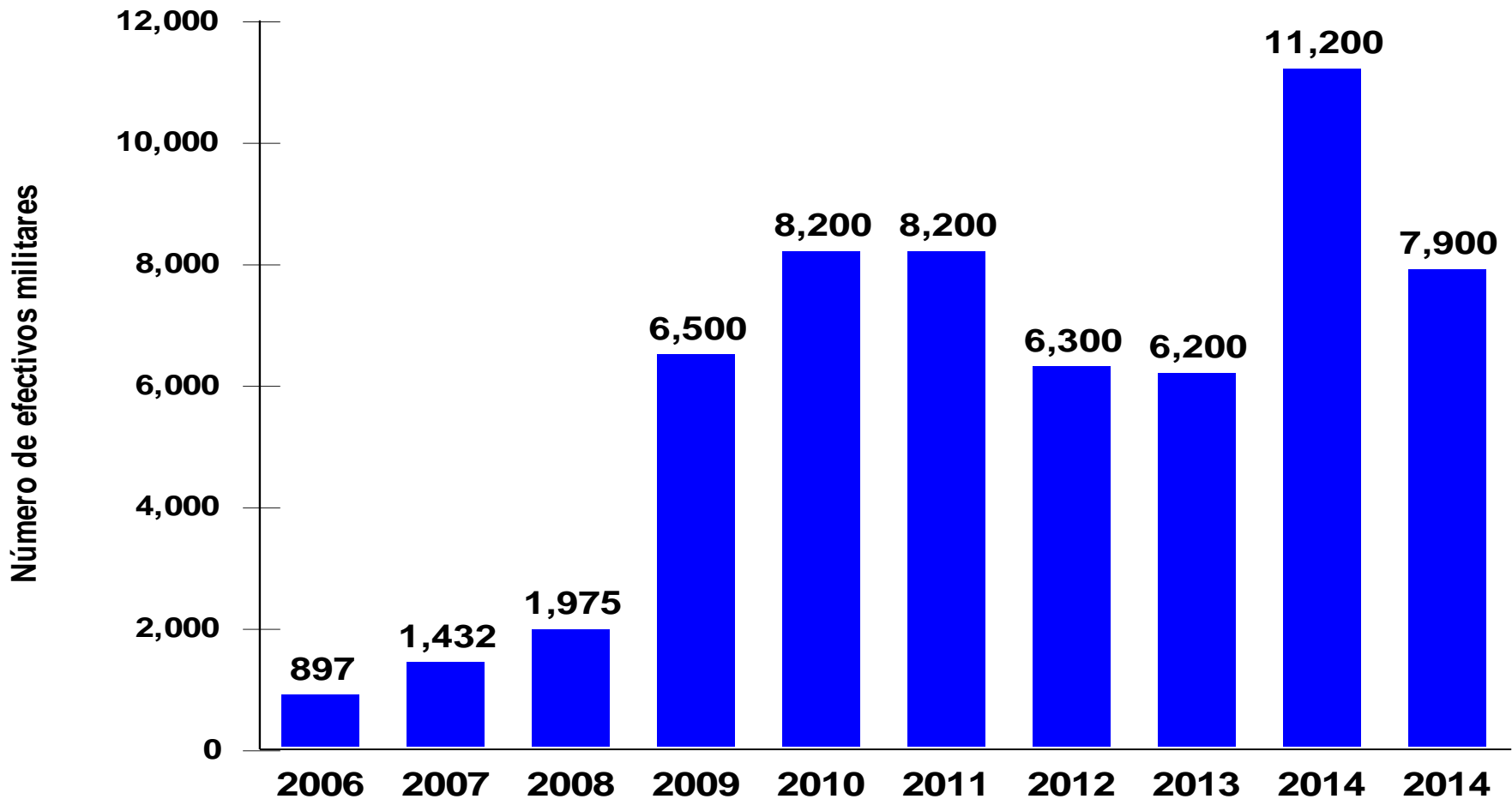
Y en este caso, la Fuerza Armada le sirvió como un puntal de apoyo a un presidente sin partido y sin organización social de respaldo. Y los militares eso lo aprovechan porque ya los conocemos; esa no es pensada de Munguía. Munguía es parte. Pero ahí fue todo el Estado Mayor, toda la Fuerza Armada y sus principales liderazgos los que encontraron la forma de poder meterse (Experto en seguridad 11).

Redes de poder indebido



- Alineación de intereses dentro y fuera del Estado.
- Captura instrumental de las instituciones, principalmente instituciones claves para el Estado de derecho, para infiltrar el núcleo del Estado.
- Distorsiones estructurales de determinadas reglas del juego y distorsiones funcionales
- Híbrido en lo legal e ilegal.
- Favorece la infiltración por parte de estructuras delincuenciales.
- Buscan beneficiarse de capacidad que tienen agentes ilegales para ejercer violencia, sobornar, etc.

Efectivos militares asignados a la seguridad pública, 2006-2014



Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional y Presidencia de la República

Ampliación de competencias de las fuerzas armadas en la SP



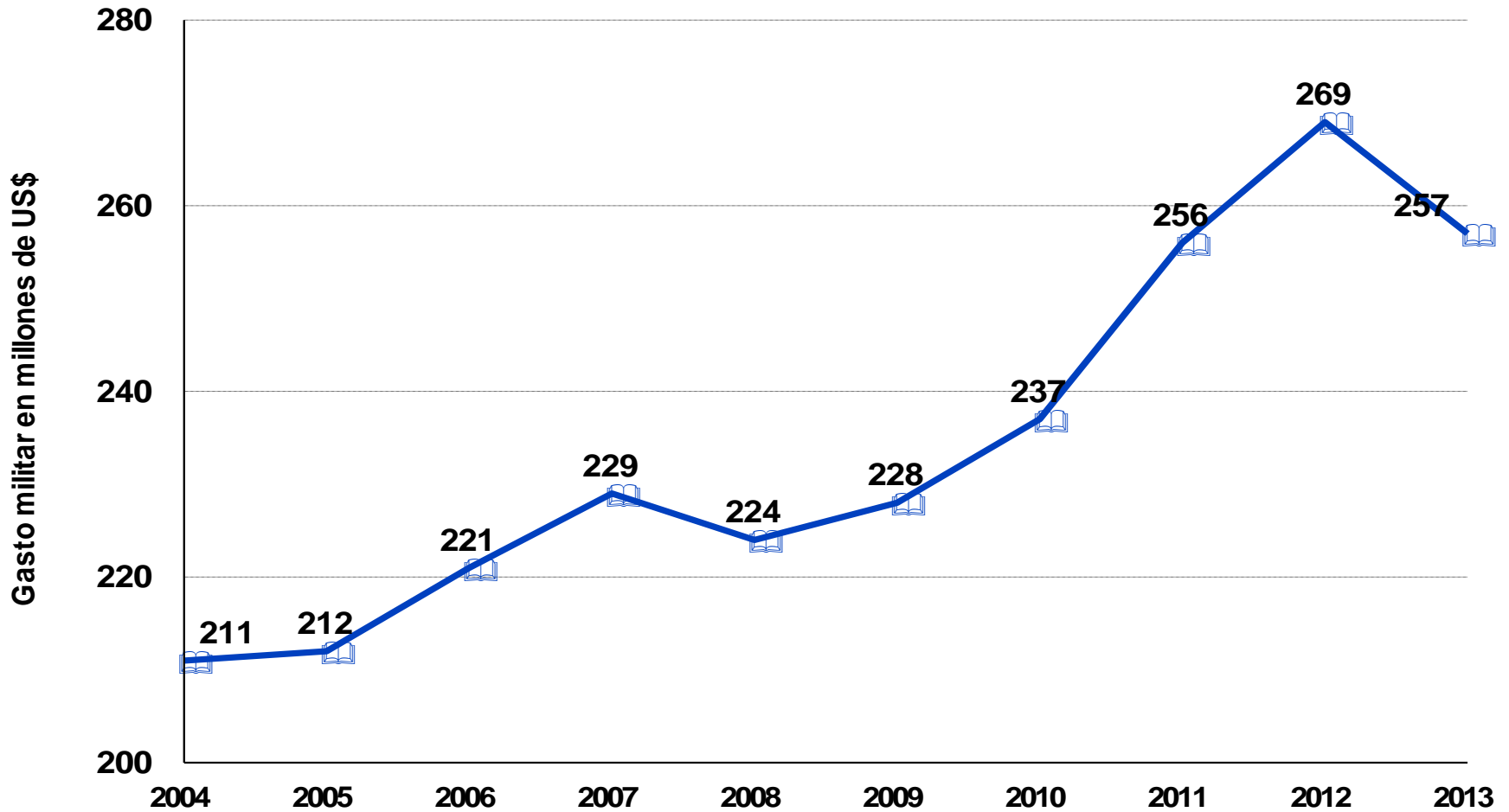
Plan de Campaña Nuevo Amanecer



- Plan de operaciones Zeus
- Plan de operaciones San Carlos
- Plan de operaciones Sumpul
- Plan Barrios
- Plan de Prevención y Apoyo a la Comunidad: GTC
- Plan de seguridad escuela segura
- Apoyo al Ministerio de Turismo
- Plan Grupo Conjunto Cuscatlán

Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional, REDSAL, Secretaría de comunicaciones de la presidencia

Gasto militar en millones de US\$



Fuente: SIPRI Military Expenditure

Los “cambios impulsados por las nuevas autoridades”

- Abandono progresivo de los esfuerzos modernización del SSP, de la Política y adopción de medidas reactivas y mediáticas
- El resurgimiento del enemigo único: “las pandillas” y la política unidimensional”
- Desarticulación de CIP
- Debilitamiento de la IGPNC, reinstalo y exoneración de oficiales investigados
- Cambios de personal y asignación de gente de confianza
- Distorsiones en la conducción del Ministerio de Seguridad

También hubo casos como los que se comentaban con la OIE, en la que el ejército se llegaba a meter a las oficinas de la OIE, las desmantelaba, sacaba a la gente, sometía a interrogatorios, decomisaba papeles y cosas de la OIE. O sea que el ejército incluso llegó a alterar el funcionamiento normal del Organismo de Inteligencia del Estado (Experto en Seguridad 17).

Progresivo control del aparato de seguridad y otras áreas claves



Efectos en la institucionalidad

- Fuerte debilitamiento de las instituciones, particularmente la PNC y erosión de su confianza pública
- Afectó la continuidad de los procesos de profesionalización iniciados.
- Instauración y legitimación de prácticas adversas y contraproducentes para el funcionamiento de las instituciones civiles: impunidad, estructuras paralelas, etc. Instauración y legitimación de prácticas adversas y contraproducentes para el funcionamiento de las instituciones civiles: impunidad, estructuras paralelas, etc.

- La tregua como la “Política de Seguridad” que sirvió para posicionar al sector militar como indispensables para resolver el problema de la seguridad.
- Manejo irresponsable, contradictorio que se hizo de la negociación con pandillas ha fortalecido y legitimado a las pandillas.
- Aumento de violaciones a los derechos humanos
- A nivel de cultura política, se fomentan a nivel valores autoritarios y la añoranza por los “liderazgos fuertes”



Entonces su salida es relativa, pueden salir las cabezas, pero sus extensiones van a seguir ahí. Hasta que llegue alguien que vaya a romper esas estructuras y las del crimen organizado, también, que siguen ahí y ya estaban, cuando llegamos nosotros algunas redes salieron, pero otras todavía estaban ahí y operaban de manera reservada y no se logró ejecutar las decisiones o llevar a ejecución, las decisiones que teóricamente debían de realizarse, es decir de romper todas esas redes (Experto en seguridad 21).