




 **Proceso**



Proceso N° 9
13 de agosto de 2020



Universidad Centroamericana
José Siméon Cañas
Bulevard Los Próceres, Antiguo
Cuscatlán, La Libertad,
El Salvador, C.A.
Tel. (503) 2210-6600, ext. 269
<http://www.uca.edu.sv/>

Índice

RADIOGRAFÍA: NUEVOS Y VIEJOS PARTIDOS A LA CAZA DEL VOTO 2021	5
DESDE LA ACADEMIA: LA TRANSPARENCIA ¿ENEMIGA O ALIADA DEL PODER?	9
HECHOS DESTACADOS: 7-12 DE AGOSTO	12



RADIOGRAFÍA



Nuevos y viejos partidos a la caza

En medio de la pandemia de covid-19 el calendario electoral salvadoreño sigue su marcha. Los partidos con pretensiones de competir han cumplido ya con un requisito importante: seleccionar las candidaturas mediante elecciones internas. Sin embargo, estas candidaturas pueden no ser definitivas pues todavía falta inscribirlas como tales ante el Tribunal Supremo Electoral. Y de aquí a que eso ocurra todavía hay una decisión que puede cambiar la suerte de quienes internamente fueron elegidos.

Las dirigencias partidistas pueden decidir pactar coaliciones tanto para la elección de diputados como para la elección de concejos municipales. Los socios

de las coaliciones pueden no ser los mismos en los departamentos y municipios donde la decisión sea competir coaligadamente. Así pues todavía hace falta un trecho para que las candidaturas sean definitivas. No obstante, algunas personas que se han postulado, y fueron electas como candidatos han arrancado ya en su campaña electoral.

Para estas candidaturas parece que no hay tiempo que perder y están utilizando la gestión de la pandemia, de la crisis económica y la problemática de las finanzas públicas con fines electorales. Es trágico para la ciudadanía salvadoreña que pandemia, crisis económica y finanzas públicas no puedan gestionarse como

problemas técnicos, con base en la experticia, sobre la base de la búsqueda de las alternativas de solución más viables y eficaces. Un enfoque así queda cada vez más lejos de practicarse a medida que se acercan las elecciones del 28 de febrero del próximo año.

Las relaciones entre órganos de gobierno y la eficacia de los controles institucionales también forman parte de la agenda de temas de campaña electoral. Unas relaciones y controles que deberían ser garantes de una buena gestión de la pandemia, la crisis económica y las finanzas públicas se vuelven cada vez más tensas porque hay quienes creen que así pueden obtener también réditos electorales.

Tal vez sea inevitable que los asuntos antes mencionados sean utilizados electoralmente. La competencia por los escaños municipales y legislativos tiene una enorme influencia sobre el comportamiento de los partidos y sus candidatos. Como guiados por un instinto, partidos y candidatos buscan obtener, mantener y crecer su cuota de poder institucional. Las elecciones son el momento fundamental para este reparto y la competencia que debiera ser guiada por la racionalidad se vuelve una lucha instintiva. No en balde se habla de caza del voto en lugar de competencia o búsqueda del mismo.

Para las elecciones del próximo año entrarán en la contienda partidos nuevos junto a los tradicionales o viejos partidos. Entre los primeros están Nuestro Tiempo y Nuevas Ideas. Entre los segundos están todos los que actualmente tienen presencia en la Asamblea Legislativa: Arena, CD, FMLN, GANA, PCN y PDC. En una situación intermedia aparece el partido Vamos, pues ya ha competido en elecciones previamente. ¿Qué

representan los primeros frente a los segundos? Aunque en los primeros hayan personas que ya ocuparon cargos de elección popular, o que militaron en los partidos tradicionales, hay una novedad que vale la pena resaltar: en su militancia se hace presente una generación que no se siente vinculada al mundo en que surgieron y se desarrollaron los viejos partidos.

El tiempo en el que las ideas de “izquierda” y “derecha” sirvieron para aglutinar, para cohesionar, grandes maquinarias electorales ha pasado. Ahora es otro tiempo y los comportamientos políticos se orientan bajo otras ideas. Unos dicen “este es nuestro tiempo” y los otros afirman tener “nuevas ideas”. Antes de cuestionar la veracidad de estas pretensiones, hay que preguntarse si las mismas son, o no, expresión de un relevo generacional en términos políticos.

No hay que esperar que entre lo nuevo y lo viejo existan rupturas claras. La historia política salvadoreña muestra continuidades y novedades cada vez que surgieron los ahora llamados partidos tradicionales. El surgimiento del PCN y PDC en los años sesenta no puede verse como mera continuidad del PAR y del PRUD de los años cincuenta. De igual forma, el surgimiento de Arena y FMLN tampoco son pura continuidad del binomio PCN-PDC. ¿Por qué no pensar que en Nuestro Tiempo, el partido Vamos y Nuevas Ideas no se está expresando una novedad, por más que haya elementos de continuidad?

Todavía es muy temprano para afirmar que los actuales nuevos partidos son la cristalización de la novedad política en El Salvador. Pero no hay que desechar la posibilidad que en ellos se esté expresando el inicio de un nuevo ciclo político, como lo fue cuando surgieron, en pares, los partidos tradicionales. Entre estos, Arena y FMLN han

buscado renovar su cara política como un intento de sobrevivencia. Puede que no cuaje alguno de los nuevos partidos. Pero puede que eso mismo sea expresión de las características del nuevo ciclo.

La gestión de la pandemia, la crisis económica y las finanzas públicas, más la consideración de las relaciones entre órganos de gobierno y el funcionamiento de los controles institucionales ofrecen una oportunidad para explorar hasta dónde los nuevos partidos expresan la novedad del nuevo ciclo. Si los candidatos de los nuevos partidos logran una mayor presencia mediática en redes sociales o en los medios tradicionales, y exponen sus puntos de vista sobre aquellos asuntos, aunque no es legalmente tiempo de propaganda electoral, la ciudadanía tendrá una oportunidad para identificar en ellos más novedad que continuidad.

¿Significa lo arriba planteado que los partidos tradicionales están condenados a desaparecer? Observar la historia política salvadoreña permite tener una respuesta a esta pregunta. Ni siquiera la ruptura con el régimen autoritario de corte militar implicó la desaparición del PCN y PDC, que eran los principales partidos en ese régimen. Arena y FMLN los sustituyeron como tales, pero no los hicieron desaparecer.

Aunque disminuido en su caudal parlamentario, el PCN mantuvo notable influencia cuando Arena fue partido de gobierno. Arena podría seguir la trayectoria del PCN, y el FMLN la del PDC. No se sabe qué pasará con GANA que, le guste o no le guste, es un partido tradicional y está sometido por

tanto al desafío de adaptarse a la novedad que está emergiendo.

Partidos nuevos y partidos viejos son realidades que no viven solo para sí. También viven para transformar o conservar una estructura económica y social, responsable de la vulnerabilidad en que viven los salvadoreños. La posición de los nuevos partidos frente a una estructura económica que produce exclusión, desigualdad y segmentación social también servirá para mostrar hasta dónde llega su novedad.





DESDE LA ACADEMIA



Foto: Secretaría de Prensa de la Presidencia

La transparencia: ¿Enemiga o aliada del poder?

Carlos Hernández, docente del Departamento de Filosofía

“Me quieren vender la noche por luz, la calma por la tempestad... Me quieren vender la piedra por flor, la niebla por la claridad”,
Extracto de *La Verdad* de Nito Mestre.

Es legítimo que un gobierno utilice recursos para la comunicación mediática o publicitaria de las obras que realiza. Lo que no es legítimo es ocultar la verdad con publicidad engañosa, donde lejos de comunicar con transparencia el manejo de fondos públicos o de una pandemia, se quiera vender lo contrario a la realidad.

Jamás para un buen gobierno la transparencia será enemiga. Al contrario, es la mejor aliada para la fiscalización de las instituciones y de la ciudadanía en cumplimiento con el derecho a la verdad. No hay mejor campaña publicitaria para el poder público que la

capacidad de mostrar a la opinión pública sus criterios de decisión, si de verdad se hacen en favor de los intereses de las mayorías, porque quien nada debe, nada teme.

El Ejecutivo actual no es muy amigo de la transparencia, por tanto, tampoco de la verdad. Investigaciones periodísticas de distintos medios han puesto en duda la imagen de un gobierno que “no roba”, que tiene a la cabeza a las mejores personas para tomar las decisiones o que se busca el bienestar del pueblo, sin que pesen intereses particulares en detrimento de la legalidad o el bien común. Durante la pandemia de covid-19, especialmente cuando la Asamblea Legislativa aprobó la cuarentena amparada en una Ley de Emergencia, funcionarios del gabinete hicieron compras cuestionables, tanto por el precio al que adquirieron los insumos como por el proveedor.

En estas irregularidades incluso se ha visto envuelto un diputado aliado del presidente Bukele. A eso se suma que el manejo de las cifras de contagios por el virus está en manos de asesores oscuros, el colapso de la red hospitalaria, utilización de discursos de odio con miras en las elecciones de 2021, etc.

En la narrativa de la publicidad gubernamental cualquier falla es por culpa de la Asamblea Legislativa, de los partidos de oposición, de la Sala de lo Constitucional o de cualquier otro actor que se considere crítico a la actual gestión del Ejecutivo. Ha sido casi nula la actitud de asumir errores, que incluso rayan en delitos, o de aceptar incapacidad para manejar la crisis por la pandemia. Así las cosas, la transparencia se ha vuelto una enemiga más para el gobierno central.

¿Qué tanto impacto en la opinión pública ha tenido esta falta de transparencia maquillada con publicidad gubernamental más emotiva que informativa?

El Instituto Universitario de Opinión Pública de la UCA (Iudop) presentó hace unas semanas los resultados de la encuesta que realizó entre el 6 y 13 de junio de 2020. En el sondeo, una de las preguntas fue la siguiente: ¿qué tan transparente cree usted que es el gobierno de Nayib Bukele? Cerca de un 30 % de las opiniones mencionaron que es poco o nada transparente. Para un gobierno que hace alarde de tener el 97 % de apoyo popular estas cifras deberían ser inquietantes.

En comparación con los datos de la encuesta realizada por el Iudop en agosto-septiembre de 2019, el porcentaje de “nada transparente” fue de 3.6 %. En la encuesta más reciente este porcentaje subió a 16.1 %, lo cual indica que, aunque aumente la publicidad del gobierno, la percepción del manejo poco transparente

que ha caracterizado al gobierno de Nayib Bukele está creciendo.

Estos porcentajes podrían aumentar si la Fiscalía General de la República (FGR) o la Corte de Cuentas toman en serio los hallazgos periodísticos que se han hecho sobre casos de corrupción o nepotismo. Las condenas legales o la absolución, la verdad jurídica, tiene un desafío actual impostergable frente a la opinión ciudadana, independientemente de las preferencias electorales que tenga.



Foto: Secretaría de Prensa de la Presidencia



**HECHOS
DESTACADOS**



Hechos destacados de la semana 7 - 12 de agosto

7 de agosto



Sala declara inconstitucional el decreto ejecutivo 32 que establecía las fases de la reactivación económica

La Sala de lo Constitucional declaró inconstitucional el Decreto Ejecutivo número 32, relacionado a la apertura económica por fases, planteada por el Gobierno. Sin embargo, en la resolución, la Sala aclara que el Decreto Ejecutivo 32 tendrá vigencia hasta la medianoche del 23 de agosto. Según la Sala el contenido del referido decreto contradice los parámetros constitucionales establecidos en sentencias previas. La Sala ordenó al Órgano Ejecutivo y al Legislativo consensuar una ley que regule la reapertura económica.



Foto: Viceministerio de Transporte



El Salvador es el país con menos exportaciones en Centroamérica

Según el nuevo informe especial sobre “Los efectos del covid-19 en el comercio internacional y la logística” de la CEPAL, El Salvador es el país con menos exportaciones en Centroamérica, con una caída de 23.6 por ciento entre enero y mayo del corriente año, en comparación con el mismo periodo, que comprende los últimos tres años en porcentajes. La CEPAL señaló que los cierres de aeropuertos y aduanas, entre otros, detuvieron la exportación de productos no básicos en El Salvador.



Compensación del Transporte Colectivo de Pasajeros sigue estancada

Organizaciones de empresarios de buses y microbuses insisten en que debe aprobarse la Ley Transitoria para la entrega de la Compensación Económica Reactivación y Estabilización de las Tarifas del Servicio Público de Transporte Colectivo de Pasajeros, que venció el 30 de junio de este año.



El Salvador perderá 1.8 millones de turistas en el 2020

El turismo en El Salvador perderá este año 1.8 millones de visitantes y un total de 1,145 millones de dólares, debido a la pandemia del Covid-19, reveló la ministra de Turismo, Morena Valdez. Según cálculos de la Organización Internacional de Turismo, las pérdidas en turismo en el mundo rondarán el 80% y El Salvador no escapará a esa realidad.



El Salvador será el país más afectado por la caída en la recaudación fiscal para el 2020

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI) estima que El Salvador será el país de la región que resultará más afectado por la caída en la recaudación fiscal para el 2020. Ricardo Castañeda, economista de ICEFI, afirma que El Salvador podría sufrir una pérdida del 10% del PIB. Según datos del Ministerio de Hacienda, a la fecha, El Salvador ha sufrido una pérdida de 647 millones de dólares, sin embargo, al cierre de este año fiscal se estima una pérdida de 920 millones de dólares. El ministro de Hacienda, Alejandro Zelaya, afirmó que para contrarrestar esta situación el Gobierno implementará un plan antievasión fiscal. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la evasión fiscal en El Salvador ronda entre 1,800 millones a 2,000 millones de dólares anuales.



Publicación periodística afirma que Ministro de Salud ha gastado más de \$50 mil en remodelación de despacho

Según el medio de comunicación Salud con Lupa, el ministro de Salud, Francisco Alabí, decidió invertir más de \$50 mil en la remodelación del despacho ministerial ubicado en las oficinas centrales del Ministerio de Salud. De acuerdo con la publicación, los trabajos de remodelación y equipamiento de la oficina del ministro fueron otorgados a la empresa de Richard Antonio Márquez Monge, hermano de Bitia Márquez Monge, asistente personal de Alabí.



Presidente Bukele arremetió contra magistrados de la Corte Suprema de Justicia en cadena nacional

En cadena de radio y televisión, el presidente Nayib Bukele arremetió contra la Sala de lo Constitucional y afirmó que el sistema judicial es deplorable, ya que a su juicio los magistrados han puesto primero lo económico sobre la vida y la salud de la población. La Sala de lo Constitucional declaró inconstitucional el decreto ejecutivo que contenía las fases de la reactivación económica. Los magistrados dieron de plazo hasta el próximo 23 de agosto para que la Presidencia y la Asamblea se pongan de acuerdo en una legislación sobre la reapertura económica.



Comisión de Hacienda cita a ministros de Hacienda, Salud y Agricultura para detallar uso de fondo de emergencia

La Asamblea Legislativa realizó una Sesión Plenaria extraordinaria para poner en agenda dos iniciativas entregadas por el Ministerio de Hacienda y dar inicio al proceso de formación de Ley. Se trata de un presupuesto ordinario de \$210 millones y un extraordinario de \$40 millones. La petición del Ministerio de Hacienda va en relación al presupuesto ordinario que contiene \$55 millones para FOMILENIO, \$75 millones para los alcaldes, \$12 millones para los veteranos de la FAES y exguerrilleros, \$18 millones para el Fondo de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres. De igual forma, existe otra petición de parte del ministro de Hacienda para un presupuesto extraordinario, que se tiene que ejecutar en 2 años, 2020, 2021 por \$40 millones.



El Salvador reporta más de 14 mil empleos perdidos solo en el mes de junio

14,169 empleos formales se han perdido en junio, según el Sistema de Ahorro para Pensiones que ha experimentado una reducción de cotizantes por cuarto mes consecutivo. Según los datos acumulados, a la fecha se contabilizan 79,900 empleos perdidos en el sector formal. El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI) ya había hecho estimaciones de la caída del empleo para los países de la región. Para el caso de El Salvador ICEFI proyecta que podrían perderse alrededor de 220 mil empleos. La situación fiscal del país también tendrá un impacto.



Relator de la ONU lamenta ataques de presidente Bukele a Sala de lo Constitucional

El relator especial de las Naciones Unidas sobre Independencia de Magistrados y Abogados, Diego García-Sayán calificó como “inaceptable” los ataques del presidente Nayib Bukele contra los magistrados de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia. Bukele dijo el pasado domingo en cadena nacional: “si fuera dictador ya los hubiera fusilado a todos. Salvas mil vidas a cambio de cinco”. Sayán reaccionó en su cuenta de Twitter: “Preocupante que el presidente Nayib Bukele, por cadena de radio y TV, amenace la vida e integridad de los magistrados de la Sala Constitucional, en lugar de promover y respetar el Estado de Derecho” reza tuit del relator de la ONU.



TEG tiene 124 casos contra funcionarios por compras y trámites irregulares durante pandemia

El presidente del Tribunal de Ética Gubernamental, Néstor Castaneda, afirmó que la institución ha iniciado procesos de investigación en 124 casos contra funcionarios públicos por compras y trámites irregulares durante la pandemia. De los 124 casos iniciados desde el 14 de marzo, 30 son denuncias, 80 avisos y 14 casos son investigaciones de oficio. El 90% están relacionados con irregularidades en el uso de fondos públicos durante la pandemia.



Empresarios de transporte amenazan con no laborar el 23 de agosto por falta de compensación económica

Empresarios del transporte público de pasajeros declararon en conferencia de prensa que el 23 de agosto no saldrán a trabajar debido a que ya no cuentan con el subsidio otorgado por el Gobierno. Los empresarios afirmaron que durante cuatro meses no han recibido ninguna ganancia por lo que el sistema de transporte colectivo ha caído en quiebra ya que el gobierno también les adeuda subsidio de los meses de mayo y junio. Los empresarios también señalaron que el gobierno de Nayib Bukele les ha prometido apoyo con la banca para buscar créditos a bajos intereses, sin embargo hasta la fecha no se ha materializado.

12 de agosto



Exprocurador adjunto de DDHH asume la presidencia del IAIP

Ricardo José Gómez Guerrero, exprocurador adjunto de DDHH fue juramentado ayer por el presidente de la república, Nayib Bukele, como el nuevo comisionado presidente del Instituto de Acceso a información Pública (IAIP). Gómez es el comisionado representante del sector de universidades y fue propuesto por la Universidad Francisco Gavidia.

