




Processo



Proceso N° 39
07 de abril de 2021
Año 2

Universidad Centroamericana
José Siméon Cañas
Bulevard Los Próceres, Antiguo
Cuscatlán, La Libertad,
El Salvador, C.A.
Tel. (503) 2210-6600, ext. 269
<http://www.uca.edu.sv/>



Índice

| | |
|--|----|
| RADIOGRAFÍA: ILUSIONES POPULARES FABRICADAS POR LOS MISMOS DE SIEMPRE | 5 |
| DESDE LA ACADEMIA: GANA EN LAS ELECCIONES 2021: ¿GANÓ O PERDIÓ EL PARTIDO DE LA GOLONDRINA? | 9 |
| HECHOS DESTACADOS: 1 AL 7 DE ABRIL | 13 |



RADIOGRAFÍA



Ilusiones populares fabricadas por los mismos de siempre

A pocos días de que empiece la nueva legislatura, puede que resulte conveniente reparar en dos fenómenos populares que, sin duda, estarán presentes el 1 de mayo: por un lado, las ilusiones que la maquinaria propagandística del presidente ha generado en la mayoría de la población salvadoreña y, por otro lado, las esperanzas que esa mayoría tiene sobre su futuro.

Una de las principales ilusiones producidas por la maquinaria ideológica presidencial está vinculada con las elecciones del pasado 28 de febrero. El voto mayoritario por el partido Nuevas Ideas produciría una Asamblea Legislativa que, por fin, buscaría favorecer al pueblo. La Asamblea sería rescatada de las garras de “los mismos de siempre” que, como lobos, han depredado los recursos públicos y han legislado para favorecer sus intereses mezquinos. Fueron unos

“malditos”, en palabras del presidente y, por eso, había que sacarlos de la Asamblea. ¿Trabjará por el pueblo una Asamblea Legislativa dominada por Nuevas Ideas? Dentro de poco tiempo ocurrirán hechos que permitirán responder esta pregunta de manera fehaciente. Entonces se podrá afirmar, o no, que todo fue una ilusión. Por supuesto que la coyuntura es propicia para que se produzca un giro en la forma de legislar en el país.

Ningún partido, desde 1994, gozó de tanto apoyo y contó con el control del Ejecutivo y el Legislativo. Ningún partido, desde 1994, contó con condiciones favorables para el control de la Corte Suprema de Justicia, la Fiscalía General de la República, la Corte de Cuentas de la República y el Instituto de Acceso a la Información Pública; además de las dos Procuradurías por cuanto pronto han de ser nombrados sus nuevos titulares.

¿Por qué entonces hablar de una ilusión? ¿Acaso no se trata de una posibilidad a punto de ser actualizada? ¿Por qué ser tan críticos con el gobierno? ¿Por qué tanto escepticismo? ¿Por qué mejor no hacer como el pueblo y crear el discurso gubernamental sobre la Asamblea? La postura crítica hacia esta ilusión tiene una base en el comportamiento mismo del presidente y de sus funcionarios, algunos de los cuales serán parte del contingente legislativo de Nuevas Ideas. Lo que estos han hecho en la práctica está lejos de corresponder con un trabajo por el bienestar del pueblo. No se trata simplemente de que estos funcionarios irrespeten el marco legal. Eso ya lo hacían “los mismos de siempre”. Por eso el país vive altos niveles de corrupción y algunos de los funcionarios de gobiernos anteriores fueron juzgados e incluso condenados.

Si el marco legal suele ser el derecho de los poderosos, saltárselo podría estar justificado si con ello se produjera un bienestar general o si con ello las víctimas de la injusticia, que está estructurada en la sociedad salvadoreña, dejaran de serlo. Sin embargo, saltarse el marco legal para contener la expansión del covid-19, proporcionar ayuda económica, paquetes alimenticios, vacunas contra la pandemia, no significa ni implica necesariamente trabajar por el bienestar general. Todo ello se puede hacer para favorecer fines particulares, ya sean estos los intereses de los propios funcionarios, o ya sea intereses de sus allegados.

Además, proporcionar todos esos bienes y servicios puede tener como finalidad la generación de una relación clientelar, de dependencia, propia de quienes son súbditos en lugar de ciudadanos. Ningún faraón, ningún sultán, ningún rey gobernó sin proporcionar algunos beneficios a sus súbditos. El asistencialismo como política pública muchas veces es necesario, pero

un predominio de políticas públicas asistencialistas produce y reproduce una relación de dependencia hacia la agencia que brinda el bien o el servicio. Producir dependencia juega en favor del proveedor y no del receptor. Cuanto más necesite el receptor de las dádivas de su proveedor, mayor será el sometimiento de aquel a la voluntad de este. Así se mantienen los tiranos en el poder.

Pero, como las cosas pueden cambiar en la medida en que las personas cambian, habría que observar qué es lo que ocurre a partir del 1 de mayo. La vida en sociedad está estructurada. La producción y distribución de riqueza está asociada con la división de la sociedad en clases, con la desigualdad y la exclusión social. Las estructuras económicas y sociales así constituidas son mantenidas desde las estructuras políticas, jurídicas y culturales. Las víctimas de estas estructuras se equivocan si tienen la ilusión que únicamente basta un cambio de personal para dejar de ser víctimas. La historia salvadoreña se puede contar como una sucesión de gobiernos, desde la Colonia hasta nuestros días, sin que las víctimas de las estructuras sociales lo hayan dejado de ser. ¿Qué datos hay en la realidad presente que indiquen un cambio para las víctimas?

Las preguntas podrían ser más concretas porque en lo concreto es donde se decide el carácter ilusorio del discurso presidencial respecto de la nueva legislatura. ¿Qué harán para que la gente tenga mejores ingresos y no tenga que marcharse del país de manera indocumentada? ¿Qué harán para que bajen las extorsiones y la gente no viva con su vida amenazada por las pandillas? ¿Qué harán para que el pueblo que les votó tenga acceso a agua potable en sus viviendas? ¿Qué harán para que la ciudadanía tenga acceso a la información sobre el uso de los fondos públicos por parte del Ejecutivo? ¿Qué harán para combatir la corrupción? ¿Qué harán para que los

nuevos magistrados de la Corte Suprema de Justicia sean personas que administren justicia de manera independiente de cualquier otro interés que no sea la justicia? ¿Qué harán para que el Fiscal General investigue la malversación de fondos por funcionarios públicos? ¿Qué harán para que el Instituto de Acceso a la Información Pública sea garante de la transparencia en las oficinas públicas? ¿Qué harán para no endeudar más al país y sean los pobres quienes tengan que pagar precios más altos por bienes y servicios proporcionados por el Estado? ¿Qué harán para ejercer su facultad constitucional de control político institucional sobre el Ejecutivo?

La mayoría del pueblo salvadoreño está ilusionada con su presidente y la nueva Asamblea Legislativa. Pero la ilusión se puede convertir en frustración. Y podrá ser ilusorio también pensar que, si el presidente y los diputados de Nuevas Ideas le fallan a esa mayoría, la misma los va a quitar en las elecciones de 2024. Es ilusorio pensar que el entorno presidencial no va a tomar control de la autoridad electoral y del carácter libre de las elecciones. Basta con voltear a ver hacia Nicaragua para entender lo que en El Salvador se está fraguando. Lo que allí hay es un caudillo que, con políticas asistencialistas, se mantiene en el gobierno acumulando capital para sí y para sus allegados. Al desaparecer la ilusión, es esta cruda realidad la que permanece: los que gobiernan y se enriquecen también son los mismos de siempre.



Foto: Facebook de Nayib Bukele



DESDE LA ACADEMIA

GANA en las elecciones 2021 ¿Ganó o perdió el partido de la golondrina?

Luis Aguilar, Departamento de Sociología y Ciencias Políticas (UCA)

En las elecciones 2021 GANA obtuvo cinco escaños en la Asamblea Legislativa. En el 2018, este partido obtuvo diez escaños. El ganador absoluto fue el partido Nuevas Ideas que logró 56 diputados, algunos de ellos se obtuvieron en coalición con GANA. Sin embargo, esto se aleja mucho de las expectativas que Guillermo Gallegos tenía en la campaña cuando expresó en Twitter: "Nuevas Ideas quedará en una posición por encima de los demás, pero entre Arena y GANA nos disputaremos el segundo lugar. GANA saldrá muy bien en estas elecciones" (23 de febrero de 2021). Incluso llegó a decir que esperaban entre 17 y 20 diputados. Sin embargo, con los resultados finales, ellos mismos afirmaron que estaban insatisfechos.

A pesar de ello, GANA también ha cantado victoria por sentirse un aliado de Bukele, como lo ha expresado Gallegos en Twitter en más de una ocasión: "Mi apoyo

siempre será incondicional con el Presidente Bukele. Primero porque él pertenece y está inscrito en GANA; segundo porque es mi amigo; y tercero porque creo en él y por todo lo bueno que está haciendo por El Salvador" (22 de febrero de 2021). De ahí que surge la siguiente pregunta: ¿Ganó o perdió GANA en las elecciones de 2021?

Antes de responder a esta interrogante es importante, revisar brevemente la trayectoria de GANA, que se puede dividir en etapas. En primer lugar, GANA es un partido cuyo nacimiento se dio a partir de diputados disidentes del partido Arena. Además, fue aliado y colaborador de los gobiernos del FMLN en la Asamblea Legislativa, pero sobre todo con el presidente Funes (2009-2014). En este período lograron construir alianzas no solo en la Asamblea, sino también en algunos concejos municipales. Fue tan fuerte su identificación con el expresidente Funes que, incluso, cuando terminó la

presidencia en 2014, este recibió un ofrecimiento para una candidatura como diputado por GANA en San Salvador. En este punto se autoproclamaron como un partido de "derecha social". Una segunda etapa de GANA puede identificarse cuando formó parte de UNIDAD, una coalición que fue conformada por partidos que apoyaron la candidatura del expresidente Antonio Saca para la presidencia 2014-2019 (junto con el PCN y PDC). La coalición resaltó la experiencia y personalidad y recursos de Saca y destacó los logros de este en su gestión anterior. Sin embargo, en ese momento, UNIDAD no alcanzó los votos necesarios para superar ni a Arena ni al FMLN, aunque GANA finalmente se mantuvo como aliado importante del FMLN en la Asamblea para apoyar políticas como la del vaso de leche y la entrega de uniformes, útiles escolares y zapatos a los estudiantes del sector público.

Una tercera etapa comenzó en 2018, a raíz de la candidatura presidencial de Nayib Bukele. Como alcalde de Nuevo Cuscatlán y de San Salvador, Bukele utilizó el símbolo de la golondrina y el color cyan para posicionar su imagen. Estos símbolos fueron posteriormente tomados como propios por GANA. Durante la campaña para las elecciones presidenciales de 2019, Bukele y Félix Ulloa pedían el voto por la "golondrina" y no por el partido GANA, y usaban como fondo la imagen de una golondrina sin el nombre o alguna referencia al partido. Cuando Bukele ganó la presidencia, los diez diputados de GANA mostraron su apoyo incondicional al Gobierno y dijeron ser diputados comprometidos con el presidente.

Para las elecciones de 2021, GANA no volvió a utilizar su característico color naranja, y mantuvo el celeste y la golondrina que utilizó para promover la candidatura de Bukele en 2019. Además, formalmente, compitió con Nuevas Ideas para ganar diputaciones y alcaldías en varias circunscripciones (en nueve en cuanto a diputados).

Aunque con Nuevas Ideas también formaron varias coaliciones en algunos territorios. En este sentido, GANA creyó que nuevamente la figura de Nayib Bukele podría ayudarlo a obtener un resultado electoral positivo, incluso usaron frases como "Así votaste por presidente, así vota por diputados". Sin embargo, tanto en la cantidad de votos recibidos, como en los diputados obtenidos, el 2021 ha sido su peor elección, ya que desde que son partido nunca habían tenido menos de diez diputados.

Entonces, ¿Perdió o ganó GANA en las elecciones de 2021?

Parece ser que un poco de ambas. Perdió, porque de los cinco departamentos en los que Nuevas Ideas hizo coalición con Gana, los diputados electos son los de las casillas 1 y 3, que corresponden al partido de la N. Los candidatos que compitieron en la casilla 2 eran los miembros de GANA y no obtuvieron curul en Chalatenango, Cuscatlán, La Unión ni en San Vicente. Es decir, la alianza con Nuevas Ideas le costó a GANA cinco diputados. Esto indica que probablemente algunos de sus antiguos simpatizantes decidieron apoyar a Nuevas Ideas, lo que ya había pasado con algunos dirigentes o exmiembros del partido como Peter Dumas, Osiris Luna o Walter Araujo. Con estos resultados legislativos, GANA por sí mismo, se vio empequeñecido a nivel legislativo, incluso perdió "la llave" para la mayoría calificada.

Sin embargo, GANA continúa siendo el partido en control del Ejecutivo, ya que Nayib Bukele está afiliado formalmente a GANA. Además, el presidente continúa expresando la importancia de la alianza de Nuevas Ideas y GANA. Para esto último, es importante que Guillermo Gallegos, la figura más mediática del partido, mantenga su curul. Otros ganadores son algunos miembros de la familia Salgado. Numan Salgado fue reelecto como diputado y Will Salgado regresa a la alcaldía de San Miguel. Un ganador inesperado es Romeo Auerbach que

resultó electo diputado por la Libertad por GANA (luego de no haber sido seleccionado por Nuevas Ideas en las elecciones internas). Otro aspecto a destacar es que en el ámbito municipal, GANA obtuvo 34 alcaldías en las últimas elecciones, mientras que en el 2018 solo obtuvo 27, por lo que no solo mantuvo, sino que aumentó el control político de varios municipios.

Finalmente, GANA no ha sido favorecido de manera directa con más diputados, pero se ve indirectamente beneficiado por su alianza con el presidente. Aunque en la Asamblea son aritméticamente poco relevantes, podrían desarrollar una relación de comensalismo político con Nuevas ideas. Es decir, una asociación entre los dos para beneficio de uno de ellos o de ambos, sin causarse perjuicio. Este sería el escenario ideal para ambos partidos, y sobre todo para GANA.

Sin embargo, hay indicios de que los electores también colocan a GANA en el club de “los mismos de siempre”. En los últimos años, diferentes publicaciones han revelado que GANA ha realizado acciones que la gente rechaza, por ejemplo, se ha conocido que algunos de sus diputados han legislado para su beneficio personal, han contratado a familiares y su fracción legislativa es la que más empleados tiene asignados a cada diputado. En este 2021, al igual que en el 2019, GANA intentó sacar nuevamente ventaja de su alianza con Bukele, sin embargo, esto no fue suficiente y terminaron siendo desvalorados electoralmente. Con el tiempo se podrá observar si esta relación continúa existiendo o si el presidente es crítico con las prácticas de nepotismo y clientelismo de su aliado GANA (el cual parece ya no necesitar del todo).



Foto: Facebook de GANA



**HECHOS
DESTACADOS**



Hechos destacados de la semana 1 al 7 de abril

1 de abril



Gobierno anuncia la creación de un comité integral que abordará casos de personas desaparecidas

El ministro de Justicia y Seguridad, Gustavo Villatoro, anunció que el Gobierno creará un comité integral que dará acompañamiento a los casos de desaparecidos en el país. La medida se da debido al incremento de personas desaparecidas que se ha registrado en el país en las últimas semanas. “Hemos tomado la decisión, a partir de este día, de crear un programa de atención integral a las familias de personas desaparecidas. Abonado a eso también vamos a solicitar a la mesa tripartita que analiza los homicidios, les vamos a proponer que también podamos discutir sobre las personas desaparecidas”, comentó el funcionario. De acuerdo con la Fiscalía General de la República (FGR), 226 personas se han reportado como desaparecidas entre el 1 de enero y el 9 de marzo de 2021.

Fuentes de los hechos de la semana: teleprensa.sv, diario.elmundo.sv, laprensagrafica.com y ysuca.org.



Avanza proceso de vacunación contra la covid-19

El ministro de Salud, Francisco Alabi informó que, hasta el 1 de abril, 120,476 salvadoreños se han vacunado contra la covid-19. Dicho dato abarca al personal de primera línea y a los docentes del sector público. Alabi recalzó que la vacunación no se detiene y se realiza de manera progresiva. “Ya estamos a la fecha con 120,476 vacunas aplicadas. Esto es un dato muy importante y progresivamente esta vacunación sigue”, comentó. Asimismo, el funcionario mencionó que el 31 de marzo se lograron vacunar a 21,500 personas. “Algo inédito. se ha alcanzado la suma de 21,500 dosis aplicadas, de los cuales, rondamos casi los 10,000 docentes aplicados el día de ayer y el resto distribuido de los demás que forman parte de esta primera línea tanto sanitaria como no sanitaria”, declaró el ministro.

3 de abril



Repatrian los restos de migrante salvadoreña asesinada en México

Los restos de Victoria Esperanza Salazar Arriaza, la migrante asesinada en México por un grupo de policías del municipio de Tulum, Quintana Roo, fueron repatriados a El Salvador. Las autoridades salvadoreñas entregaron el cuerpo a la familia para que desarrollen los actos fúnebres. Por su parte, el Gobierno de El Salvador aseguró que la Cancillería salvadoreña ha brindado “un apoyo inmediato” a la familia en el proceso de repatriación de Salazar, quien se refugió en México con sus dos hijas para huir de la violencia de género en El Salvador. La cartera de Estado también dijo que ha acompañado “de forma integral” a las dos hijas de la fallecida y brindó asistencia en la audiencia inicial del caso. La Fiscalía de Quintana Roo informó que cuatro policías involucrados en el asesinato de Salazar fueron acusados formalmente tras haber sido capturados.



Congresista de EEUU. publicará lista de corruptos en el Triángulo Norte

La congresista estadounidense Norma Torres anunció que, en los próximos días, publicará una lista solicitada al Departamento de Estado y al Departamento del Tesoro sobre actores corruptos en el Triángulo Norte de Centroamérica. En un comunicado, la congresista dijo que “sus esfuerzos para abordar la corrupción en el Triángulo Norte” resultaron “en ataques en Twitter por parte del presidente salvadoreño Nayib Bukele y sus facilitadores”. El 31 de marzo, la congresista citó en Twitter la noticia de dos niñas que fueron lanzadas por traficantes desde lo alto del muro fronterizo entre Estados Unidos y México. Aunque las autoridades migratorias de Estados Unidos informaron que las niñas son de nacionalidad ecuatoriana, Torres llamó la atención a los países del Triángulo Norte: Honduras, Guatemala y El Salvador. El presidente Nayib Bukele reaccionó al tuit de la congresista y señaló que Torres “Debería de usar una parte del cheque de sus financistas para comprar anteojos”.



Enviado especial de EEUU para el Triángulo Norte visitará El Salvador

El Departamento de Estado de Estados Unidos anunció que el Enviado especial para el Triángulo Norte, Ricardo Zúñiga, visitará Guatemala y El Salvador del 5 al 8 de abril, para reunirse «con socios clave» y discutir las causas fundamentales de la migración forzada. En el breve comunicado, el Departamento de Estado no reveló los detalles de la agenda que desarrollará el funcionario y se limitó a indicar que en las reuniones discutirán los esfuerzos «conjuntos e integrales» de Estados Unidos «para abordar las causas fundamentales de la migración y la migración irregular en, desde y a través de la región, y los esfuerzos humanitarios para ampliar el acceso a la protección para los necesitados».



Adultos mayores y personas con enfermedades crónicas comenzarán a ser vacunados el 7 de abril

El presidente de la República, Nayib Bukele, informó que el miércoles 7 de abril comenzarán a ser vacunados contra la covid-19 los adultos mayores y personas que padezcan enfermedades crónicas. El mandatario también adelantó que el próximo lunes 12 de abril se habilitará un “Mega Centro de Vacunación”, con una capacidad para atender a 10,000 personas diarias. “Eso nos pondrá a un ritmo de 30,000 personas diarias”, aseguró. Además, Bukele señaló que el jueves 8 de abril comenzará a vacunarse a los docentes y personal administrativo de las universidades. “El jueves inicia la vacunación de todos los maestros universitarios y planificamos terminar el domingo”, agregó el mandatario.



Inicia vacunación contra COVID-19 para maestros del sector privado

El Ministerio de Salud (Minsal), en coordinación con el Ministerio de Educación (Mineducyt), inició con la vacunación contra la covid-19 de los maestros pertenecientes al sector privado, luego de que se finalizara con la inmunización de los docentes del sector público. La ministra de Educación, Carla Hananía verificó el proceso de vacunación en diferentes centros de salud. El periodo de vacunación para el sector privado durará hasta el miércoles 7 de abril. Posteriormente, en esa fecha dará inicio la inmunización del personal de universidades y finalizará el domingo.



Comienzan clases semipresenciales en más de 5 mil centros educativos del país

Luego de más de un año de que se suspendieran las clases presenciales para el sector público y privado a causa de la pandemia de covid-19, más de 5,000 instituciones públicas y privadas alrededor del país recibieron alumnos para comenzar con la modalidad de clases semipresenciales. Los estudiantes ingresaron a sus centros de estudio bajo estrictas medidas de protocolo sanitario, como la toma de temperatura y la aplicación de alcohol gel. Para comenzar las clases semipresenciales, los centros de educación debían estar previamente autorizados por el Ministerio de Educación. Además, los docentes comenzaron a ser vacunados desde finales de marzo.



Gobierno inicia conversaciones con el FMI para financiamiento

El Banco Central de Reserva (BCR) informó a través de un comunicado de prensa que el gobierno salvadoreño inició las conversaciones con el Fondo Monetario Internacional (FMI) con el objetivo de buscar un financiamiento para ejecutar proyectos a corto, mediano y largo plazo. De acuerdo al comunicado, una misión del FMI iniciará este día una serie de reuniones con el Ejecutivo. “Una misión del FMI liderada por Alina Carare sostendrá reuniones virtuales a partir de este martes 6 de abril con miembros del Gabinete Económico y de otras instituciones públicas”, menciona el documento. A inicios del mes pasado, el ministro de Hacienda, Alejandro Zelaya, confirmó a la agencia de noticias Reuters que el Gobierno salvadoreño negocia un acuerdo con FMI que le permitiría obtener \$1,300 millones en financiamiento, de los cuales esperan recibir unos \$450 millones este año. Hasta el momento se desconocen las condiciones que el FMI pondría ante un posible acuerdo de financiamiento.



Bukele rechaza propuesta de organizaciones que busca independizar a la CICIES del Ejecutivo

El presidente de la República, Nayib Bukele, rechazó la propuesta presentada por organizaciones de la sociedad civil, que busca garantizar la independencia de la Comisión Internacional Contra la Impunidad y la Corrupción en El Salvador (CICIES) respecto al Ejecutivo, y habilitarla como querellante para llevar los casos de corrupción ante los tribunales. Los mocionantes de la ley brindaron una conferencia de prensa para urgir a la Asamblea Legislativa la aprobación de la Ley Especial para facilitar el mandato de la CICIES, presentada el pasado 3 de febrero. Bukele reaccionó a la actividad y comentó que con “solo al ver esos logos” está seguro de rechazar la iniciativa. La propuesta otorga a la CICIES la función de apoyar a la Fiscalía General de la República (FGR) en la investigación y promoción de la persecución penal.



Zúñiga, enviado especial de EUA, se reúne con CICIES y con organizaciones civiles de El Salvador

El enviado especial de Estados Unidos para el Triángulo Norte, Ricardo Zúñiga, llegó a El Salvador, luego de visitar Guatemala los últimos dos días. Zúñiga se reunió con Ronal Ochaeta, comisionado de la CICIES, con Raúl Melara, Fiscal General de la República y con los titulares del Tribunal de Ética Gubernamental (TEG), Procuraduría General de la República (PGR), Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP) y Corte Suprema de Justicia (CSJ) e hizo énfasis en la importancia de la lucha contra la corrupción en el país. Zúñiga anunció que apoyará con \$2 millones el trabajo de la CICIES. Posteriormente, el enviado especial de EUA se reunió con representantes de organizaciones civiles como Fusades, Fundación DTJ, Acción Ciudadana, entre otros. El presidente Bukele no hizo ningún comentario sobre la visita de Zúñiga ni tampoco anunció ninguna reunión con el funcionario estadounidense.

