



 **Proceso**



**Proceso N° 92  
09 de junio de 2022  
Año 3**

**Universidad Centroamericana**

**José Simeón Cañas**

Bulevar Los Próceres, Antiguo Cuscatlán,  
La Libertad, El Salvador, C.A.

Tel. (503) 2210-6600, ext. 269

<http://www.uca.edu.sv/>

**Publicaciones de Proyección Social**



# Índice

RADIOGRAFÍA: TRES AÑOS DE UN PROYECTO DE CONTROL DEL ESTADO	5
DESDE LA ACADEMIA: UN CUENTO ESPERANZADOR	8
HECHOS DESTACADOS: 2 AL 8 DE JUNIO	13



**RADIOGRAFÍA**

## Tres años de un proyecto de control del Estado

Al cabo de tres años de gobierno de Nayib Bukele, han salido a luz una amplia cantidad de análisis y comentarios críticos de un proceso político que, iniciado desde el voto democrático, ha ido evolucionando hacia la negación e incluso destrucción de algunos principios democráticos básicos. La guerra contra las maras y el régimen de excepción se pueden ver como símbolo de este proceso iniciado hace tres años, en el que el Estado de Derecho ha sido sustituido por una tendencia al control estatal del Poder Ejecutivo y a la arbitrariedad. Se establecen diálogos, pactos y preferencias en favor del gran capital, al que no se toca de ninguna manera, a cambio de dejar la política en manos del líder y su grupo. Se implementan medidas autoritarias que simultáneamente faciliten el control del Estado por parte del Ejecutivo para dar la apariencia de eficacia social. Se prescinde de garantías y convenios ratificados de Derechos Humanos, sin mayor preocupación por los golpes que puedan sufrir los más débiles, mientras se

procura no golpear a quienes tienen la capacidad de incidir en las redes sociales o convertirse en símbolos de represión gubernamental. Por supuesto eso no quiere decir que a opositores incómodos no se les ataque o que no se trate de silenciarlos a través de un lenguaje de odio ampliamente distribuido en las redes. Se cuidan de no convertir en mártires a nadie, pero tratan de destruirlos moralmente desde la inmoralidad del insulto. Se aprovechan los errores de los gobiernos anteriores para detener ilegalmente a personalidades del pasado inmediato, buscando más que hacer justicia, destrozando sus posibilidades de liderazgo social, humillarlos y vencerlos. Se les acusa de corrupción y, cuando la permanencia en la cárcel comienza a sonar a persecución política y existencia de presos políticos, se condiciona su salida de prisión a aceptar su culpabilidad en un juicio abreviado. Destruir a los partidos tradicionales, aunque muchos de sus antiguos militantes engorden ahora con su servicio al nuevo régimen, se

convierte en un objetivo sin duda ligado a ansias de permanencia en el poder. Se cometen errores graves que en vez de ser aceptados y corregidos se mantienen como si hubieran sido medidas inteligentes. En economía se mantiene como buena la oscura y ruinosa adopción del bitcoin como moneda, así como la tan rápida como poco transparente gestión del endeudamiento. En el sistema judicial se golpea duramente la independencia de los jueces con las reformas a la Ley de la Carrera Judicial, y se establece una tendencia a instaurar formas de arbitrariedad en las decisiones judiciales. Se impone a magistrados dependientes políticamente y se humilla y se establece como norma la discriminación por edad de jueces decentes, con frecuencia sustituidos por personas paniaguadas y obedientes al Ejecutivo. Los sectores críticos de la sociedad civil, defensores del Estado de Derecho o de los Derechos Humanos son menospreciados, insultados y se empeoran las relaciones internacionales con países democráticamente avanzados, tradicionalmente socios del desarrollo salvadoreño. La soberanía se confunde con la arbitrariedad y la elección democrática con un cheque en blanco. La propaganda resalta las medidas positivas del actual Ejecutivo, en cierto modo, nuevas dentro del asistencialismo tradicional de los gobiernos salvadoreños, pero no se tocan los problemas estructurales. La problemática del medio ambiente, agravado por la absurda actitud de rechazar el Acuerdo de Escazú, o la fiscalidad deficiente e inequitativa, junto con el sistema de pensiones y la desigualdad y vulnerabilidad social, continúan sin soluciones inteligentes. La situación y las tendencias políticas y sociales nos obligan a preguntarnos hacia dónde vamos. Y la respuesta es evidente: se están poniendo todos los medios para lograr un control del poder estatal parecido al que logró imponerse en México con el PRI

por más de 50 años. Los esfuerzos por destruir a los partidos tradicionales de oposición, por otra parte ya muy desprestigiados y desgastados, y el hecho de que no surjan nuevas alternativas políticas claramente ancladas en las necesidades estructurales y culturales de El Salvador, hacen pensar a mucha gente que la existencia de Nuevas Ideas va para largo. Sin embargo, la debilidad de la economía, la ausencia de políticas de reforma estructural, las deficiencias en los servicios básicos, el personalismo, el abuso de poder y el irrespeto a derechos fundamentales, así como la falta de proyecto intelectual y la ausencia de hechos y experiencias históricas que otorguen al gobierno respaldo cultural, no permiten pensar que el sistema pueda durar tanto como el mexicano o tener semejante estabilidad. Aunque hay indicios más que suficientes como para pensar que se está fraguando un intento de reelección, el proyecto continuista y autoritario tiene demasiadas debilidades estructurales como para pensar en plazos de poder demasiado largos. Los tres años del actual gobierno, más que dejarnos ver sus habilidades populistas, sus errores y sus ambiciones, deben invitarnos más a construir alternativas convincentes que a quedarnos simplemente en la crítica. Si alguna fuerza cultural existe entre quienes apoyan al partido Nuevas Ideas es que nadie, o casi nadie, desea regresar a un pasado de burocracia, lejanía de los políticos respecto a la población y corrupción institucionalizada. Los partidos del pasado inmediato, aunque conserven un relativo aparato partidario, ni siquiera están dando muestras de que tengan la capacidad de criticarse, transformarse y rehacerse. Construir alternativas críticas del presente y con un proyecto serio y claro de construcción de un futuro con desarrollo humano, es la única salida política de este torbellino de acción, promesas y propaganda constante que es Nuevas Ideas y que ha conseguido encandilar a una buena proporción de la ciudadanía.



**DESDE LA ACADEMIA**

# Un cuento esperanzador

Instituto Universitario de Opinión Pública (Iudop)

La historia que continuamente nos decimos a nosotros mismos sobre quiénes somos, sobre nuestra vida, sobre el rol que tenemos y que tienen los otros, encuadra la manera en que interpretamos el mundo. De modo similar, la narrativa dominante en un grupo social -que, dicho de manera muy sencilla, es la historia que cuenta la mayoría de las personas de ese grupo- tiene potencial para moldear la forma en que se percibe la realidad y se da significado a las acciones de diversos actores. Los resultados de la más reciente encuesta del Instituto Universitario de Opinión Pública (Iudop), referida al tercer año de la administración Bukele, arrojan luz sobre cuál es la historia que la gran mayoría de salvadoreños y salvadoreñas suscribe con respecto al presidente Bukele y su rol como mandatario. Esta narrativa, sobre la cual se ahonda en este ejercicio, sostiene en resumen que, al momento de ganar las elecciones presidenciales, Nayib Bukele era un candidato sin otro anhelo que el de gobernar para la gente. En este relato, él es el gobernante que ha demostrado su afecto

sincero por el pueblo; él es el presidente que ha venido a lograr lo que nadie había conseguido en el país. El héroe de esta historia. El presidente es ese alguien en quien se puede confiar. La historia va encaminada a un escenario nada difícil de intuir: se espera que el presidente siga en el poder para que pueda garantizar el bienestar de la nación. El estilo de liderazgo del presidente puede parecer novedoso en el caso salvadoreño, pero esta narrativa en torno a su figura no es, en realidad, tan original. El especialista en cultura mediática y comunicación política, Omar Rincón, planteaba ya hace más de una década que en la política latinoamericana estaban surgiendo líderes capaces de emocionar colectivamente pues prometían el desarrollo de sus naciones. De hecho, varios presidentes latinoamericanos se habían convertido en una especie de *celebrities* y se mostraban siempre cercanos a los sentimientos y expectativas populares, caracterizados por utilizar la comunicación como estrategia clave. Por ello, Rincón argumenta que la política latinoamericana ha sido una eterna novela de



ilusiones y fracasos y que en años recientes se ha observado una fórmula que combina a un héroe mediático (un presidente con personalidad carismática), el populismo (asistencialismo directo y redención social del pueblo-pobre) y el apoyo irrestricto a empresarios o a nuevos ricos. El análisis de Rincón sobre la narrativa que permea los estilos comunicativos de varios mandatarios de la historia reciente latinoamericana, a quienes el autor llama tele-presidentes, fue retomado por el Iudop en su última encuesta para sondear si

existe una narrativa similar a esta y que haya sido asimilada por la mayoría de la población adulta salvadoreña, respecto al presidente Nayib Bukele. Para este ejercicio, se elaboró una batería compuesta por cinco afirmaciones que procuraron incorporar elementos clave de la teoría sobre la narrativa descrita por Rincón. El diseño de este conjunto de ítems se expone en la Tabla 1.

**Tabla 1**

Elementos de la narrativa analizados por Omar Rincón	Ítem con que este elemento fue sondeado en la encuesta del Iudop
La hipótesis narrativa dice que "un hombre puro" (el presidente) salva a una "mujer equivocada" (el pueblo, que tantas veces había sido dañado y ultrajado por líderes pasados). Quien encarna el gobierno debe tener el carisma para convertirse en "el galán", el héroe del pueblo. Se busca generar confianza en una identidad individual, no en un partido o ideología.	"Nayib Bukele ganó la presidencia porque demostró que no defendía los intereses de ningún partido, sino que su interés era gobernar para la gente".
El <i>primer eje narrativo</i> es el de un amor directo, sin intermediarios, cercano. El héroe/presidente ama al pueblo de manera directa; siempre está en pantalla. El mensaje es "ahora el país sí tiene presidente".	"El presidente ha demostrado ser un líder que se interesa auténticamente por el pueblo salvadoreño".
En respuesta al afecto del héroe, el pueblo enamorado le entrega toda su libertad al galán/presidente, a quien le dice: "haz lo que quieras con la nación, no me cuentes qué haces; no me molestes, confío en ti". La gente admira, cree y tiene fe en su gobernante. No desea enterarse de detalles, sino que lo espera todo del presidente.	"Aunque algunas decisiones del presidente Nayib Bukele sean difíciles de entender o de aceptar, se puede confiar en él y en que está haciendo lo correcto para el país".
El <i>segundo eje narrativo</i> propone el pacto melodramático. La figura política y la figura mediática se unen para construir un héroe que va a salvar al país de todos sus males. Se gobierna con una propuesta centrada en pocos temas, pero que tienen alto impacto afectivo.	"El presidente está logrando avances en el país que ningún otro presidente había logrado".
El <i>tercer eje narrativo</i> es la promesa: el pacto feliz, el amor eterno, la reelección infinita. El final tarda, pero está claro: el galán va a luchar, va a derrotar a sus rivales, y entre él y el pueblo va a haber un amor eterno en una tierra feliz.	"La reelección del presidente Nayib Bukele sería beneficiosa para el país".

El acuerdo o desacuerdo que expresaron las personas encuestadas ante cada uno de los ítems se muestra en la Tabla 2. Sin duda, hay un respaldo mayoritario a cada una de las afirmaciones planteadas al analizarlas por separado, pero estas frases, enlazadas, van narrando una historia sobre cómo Bukele llegó al poder, sus acciones y su relación con el pueblo y lo que se espera de él a futuro. Por esa razón, resultó de interés analizar al grupo de ciudadanos que indicaron estar de acuerdo con todas las afirmaciones antes expuestas para

indagar si la narrativa que la población comparte sobre el presidente coincide, a grandes rasgos, con el relato construido con estos cinco ítems<sup>2</sup>. Los resultados muestran que, en efecto, 71 de cada 100 salvadoreños respaldan todas las frases que integran el relato, y únicamente 4 de cada 100 están en desacuerdo con todas ellas<sup>3</sup>.

**Tabla 2**

Afirmación	De acuerdo	En desacuerdo
"Nayib Bukele ganó la presidencia porque demostró que no defendía los intereses de ningún partido, sino que su interés era gobernar para la gente".	91.4%	8.6%
"El presidente ha demostrado ser un líder que se interesa auténticamente por el pueblo salvadoreño".	87.6%	12.4%
"Aunque algunas decisiones del presidente Nayib Bukele sean difíciles de entender o de aceptar, se puede confiar en él y en que está haciendo lo correcto para el país".	83.9%	16.1%
"El presidente está logrando avances en el país que ningún otro presidente había logrado".	90.9%	9.1%
"La reelección del presidente Nayib Bukele sería beneficiosa para el país".	81%	19%

Partiendo de los resultados de la encuesta, se analizó cómo opinan estos dos grupos de ciudadanos acerca de la situación del país. Como era de esperar, quienes suscriben este relato sobre la figura presidencial tienen una visión del país muy distinta a la de quienes no lo comparten. Por ejemplo: dentro del grupo que sostiene esta narrativa, más de la mitad de personas aseguran que la situación económica del país ha mejorado, 9 de cada 10 dicen que la delincuencia se ha reducido, 8 de cada 10 consideran que hay menos corrupción, y tres cuartas partes de ellos opinan que, con el

Gobierno de Bukele, el país está más unido que antes. La nota que este grupo le da al presidente por su desempeño en su tercer año de Gobierno es de **9.21**. Por el contrario, en el grupo que no comparte dicha narrativa, 8 de cada 10 afirman que la situación económica del país ha empeorado, solo la mitad opina que la delincuencia ha disminuido, 6 de cada 10 perciben que ha aumentado la corrupción, y 9 de cada 10 señalan que el país ahora está más dividido que antes. Este segundo grupo otorga al presidente una calificación de **3.79** en su tercer año de gobierno. El contraste de estas dos visiones también puede observarse en

los escenarios sobre la situación del país que los ciudadanos anticipan: cuando piensan en el futuro, 8 de cada 10 personas cuya narrativa sobre el presidente es favorable esperan que el país esté mejor en lo que resta de su gestión, y 9 de cada 10 sienten esperanza al pensar en el futuro de El Salvador. En cambio, 6 de cada 10 personas que no comulgan con esa narrativa dicen que el país va a estar peor en lo que resta de la administración Bukele, y 8 de cada 10 sienten temor al pensar en el futuro. La interiorización de esta narrativa, donde se percibe al presidente como la figura que está librando a la nación de todos sus males, va de la mano con una mirada optimista sobre el país y con la expectativa de un futuro mejor. El cuento resulta esperanzador, y puede que por eso no haya interés en examinar su veracidad a la luz de los hechos. Sin embargo, en este intento por rescatar la esperanza, se está perdiendo la capacidad para reconocer los retrocesos en materia de transparencia, democracia y respeto a los derechos humanos que siguen ocurriendo a un ritmo acelerado en el país.

#### Notas:

[1] Para profundizar respecto al planteamiento del autor, ver: Rincón, O. (2008). ¿La comunicación no tiene ideología? En: Friedrich Ebert Stiftung y Centro de Competencia en Comunicación para América Latina (2008). Los tele-presidentes: cerca del pueblo, lejos de la democracia. Disponible en: <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/c3-comunicacion/07332.pdf>

[2] La consistencia interna de los ítems que integran la batería es alta ( $\alpha = 0.899$ )

[3] Los casos de las personas que estaban de acuerdo con unas frases, pero en desacuerdo con otras no se incorporaron al presente análisis.





**HECHOS  
DESTACADOS**

## Hechos destacados de la semana 2 al 8 de junio

2 de junio



### *Amnistía Internacional denuncia detenciones ilegales, torturas y muertes*

La organización Amnistía Internacional publicó un informe preliminar que iba a ser presentado al presidente de la República, Nayib Bukele, en el cual denuncian "miles" de detenciones arbitrarias, 23 muertes bajo custodia del Estado, un caso posible de desaparición forzada y varias violaciones a derechos de los detenidos, incluida la tortura. Amnistía Internacional envió un equipo de respuesta a El Salvador para verificar la situación de los derechos humanos en el marco del régimen de excepción. Estos son enviados solo cuando ven la posibilidad de comisión de delitos internacionales en los países, advirtió la directora para las Américas, Érika Guevara Rosas. Asimismo, Amnistía Internacional recibió testimonios de torturas y denunció que los procesados no tienen contacto con el exterior, las audiencias son reservadas, no se le permite al defensor conocer la evidencia, el detenido no tiene contacto con el defensor y las audiencias son realizadas para 600 detenidos a la vez. [1]

*Los hechos de la semana han sido tomados de: laprensagrafica.com, diario.elmundo.sv y ysuca.org.*



### *CIDH urge a El Salvador respetar derechos e investigar muertes bajo custodia estatal*

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) hizo un llamado al Estado de El Salvador para que pueda ejercer acciones de seguridad ciudadana y penitenciaria respetando los derechos y la dignidad humana. En un pronunciamiento, la CIDH urgió al Estado de El Salvador investigar muertes de personas bajo custodia estatal “de forma rápida, seria e imparcial, identificar y sancionar a los responsables, reparar a las víctimas”, y tomar medidas para evitar más muertes. Según la CIDH, 10 de las 21 muertes de detenidos “fueron causadas por golpes”, cinco por edema pulmonar y se sospecha que dos fueron víctimas de homicidio. La CIDH registra esta cantidad de muertes entre el 3 de abril y el 29 de mayo. Además, la CIDH se declaró preocupada por las prórrogas de la suspensión de derechos en el régimen de excepción y las restricciones a los derechos humanos. [2]



### *EEUU designa a Patrick Ventrell como nuevo encargado de negocios en El Salvador*

El gobierno de los Estados Unidos designó a Patrick Ventrell, un diplomático de carrera, como nuevo encargado de negocios ad interim en El Salvador. La embajada de los Estados Unidos en El Salvador comunicó la decisión a través de su cuenta de Twitter, donde informó que el nuevo nombramiento es porque finalizó el período de Brendan O'Brien, después de cinco años de servicio en el país. A través de un comunicado, la Embajada indicó que Ventrell ejercerá como encargado de negocios "ad interim"; es decir, de manera interina durante las próximas semanas, antes de regresar al Departamento de Estado, en Washington. O'Brien indicó en un video publicado por la Embajada que pasará a ocupar el cargo de ministro consejero en la Embajada en Bogotá, Colombia. [3]



### *Juzgado niega arresto domiciliario a Muyschondt, quien denuncia haber sido amarrado, golpeado y estar al borde de la muerte en Mariona*

El Juzgado Octavo de Instrucción de San Salvador resolvió que el exalcalde capitalino Ernesto Muyschondt continúe en detención provisional. La audiencia especial de imposición de medidas fue realizada a petición de la defensa del exfuncionario, que solicitó arresto domiciliario debido al estado de salud de Muyschondt, quien padece de hipoglucemia e hipotensión. "Responsabilizo a esta resolución así como a sus promotores, la Fiscalía General de la República y el Ministerio de Hacienda, de lo que me ocurra", dijo Muyschondt a la salida de la audiencia. Por otro lado, Muyschondt también denunció los abusos sufridos en el penal. "Estoy siendo sumamente maltratado y provocado en el centro penitenciario (...) He sido sometido a otro tipo de maltrato, me han amarrado, me han golpeado (...) pero ahora estoy llegando a un momento en que están provocando mi muerte", relató ante los medios de comunicación. [4]



### *TSE inicia la planificación del Plan General de Elecciones 2024*

El Tribunal Supremo Electoral (TSE) inició la planificación del Plan General de Elecciones (Plagel) para el año 2024 en el que se realizarán votaciones para presidente de la República, diputaciones a la Asamblea Legislativa, diputaciones para el Parlamento Centroamericano y concejos municipales. Además, retomarán el estudio de reformas electorales. El magistrado Noel Orellana detalló que se encuentran escuchando las propuestas de los jefes y directores para tomarlas en cuenta en el proceso. Orellana aseguró que solicitarán un refuerzo presupuestario este año y especificó que el presupuesto para elecciones lo presentarán extraordinariamente previendo que sea aprobado a inicios de 2023. "Nosotros ya dimos instrucciones para que se comience a solicitar un refuerzo presupuestario para este año y el presupuesto extraordinario que se apruebe a principios del próximo año", aseguró. [5]



### *Ambientalistas piden políticas públicas que no comprometan el medioambiente*

Organizaciones defensoras del medio ambiente marcharon por las calles de San Salvador para exigir al Gobierno la aprobación de políticas públicas que no comprometan los ecosistemas en El Salvador y que combatan el cambio climático. En el marco de la XXII Caminata Ecológica, denominada "Exigimos justicia ambiental para el cuidado de nuestra casa común", los ambientalistas se mostraron preocupados por la crisis ambiental que está golpeando al país. La ambientalista, Amalia Lopez, manifestó que desde hace 22 años están exigiendo el reconocimiento del derecho humano al agua y a la alimentación en las leyes de la República. [6]



### *Los precios de los alimentos siguen al alza en El Salvador*

La Dirección General de Estadística y Censos (Digestyc) reportó que el costo de la Canasta Básica Alimentaria, hasta abril de 2022, en la zona urbana era de \$223.86 y en la zona rural \$163.93. Esto ha representado un incremento de aproximadamente \$22 respecto al mismo mes del año pasado. Algunas de las causas de esta alza son la guerra entre Rusia y Ucrania y los altos precios del petróleo a nivel mundial. Las medidas implementadas por el Gobierno, entre las que se encuentran la eliminación de tributos a los combustibles, el cobro de un IVA diferenciado, fijar el precio de la energía eléctrica, entre otras, se han quedado cortas ante el alza desmedidas del costo de los alimentos, señala el director ejecutivo del Centro para la Defensa del Consumidor, (CDC), Danilo Pérez. El Estado salvadoreño debe contener el incremento de la pobreza en el país y garantizar el derecho humano a la alimentación adecuada, enfatiza Danilo Pérez. [7]



[1] 2 de junio: Peñate, S. (2022, 2 junio). *Amnistía denuncia detenciones ilegales, torturas y muertes; y advierte delitos internacionales*. Diario El Mundo. <https://diario.elmundo.sv/politica/ammnistia-denuncia-detenciones-ilegales-torturas-y-muertes-y-advierte-delitos-internacionales>

[2] 3 de junio: Magaña, Y. (2022). *CIDH urge a El Salvador respetar derechos e investigar muertes bajo custodia estatal*. Diario El Mundo. <https://diario.elmundo.sv/politica/cidh-urge-a-el-salvador-respetar-derechos-e-investigar-muertes-bajo-custodia-estatal>

[3] 3 de junio: Villarroel, G. (2022, 3 junio). *EEUU designa a Patrick Ventrell como nuevo encargado de negocios en El Salvador*. Diario El Mundo. <https://diario.elmundo.sv/politica/eeuu-designa-a-patrick-ventrell-como-nuevo-encargado-de-negocios-en-el-salvador>

[4] 6 de junio: Calderón, B. (2022, 6 junio). *Juzgado niega arresto domiciliario a Muyshondt, quien denuncia haber sido amarrado, golpeado y estar al borde de la muerte*. La Prensa Gráfica. <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/Ernesto-Mushondt-enfrenta-audiencia-de-revision-de-medidas-tras-haber-estado-al-borde-de-la-muerte-por-estado-de-salud-20220606-0021.html>

[5] 6 de junio: Crespín, V. (2022, 6 junio). *TSE inicia la planificación del Plan General de Elecciones 2024*. Diario El Mundo. <https://diario.elmundo.sv/politica/tse-inicia-la-planificacion-del-plan-general-de-elecciones-2024>

[6] 7 de junio: Alas, S. (2022, 7 junio). *Ambientalistas piden políticas públicas que no comprometan el medioambiente*. La Prensa Gráfica. <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/Ambientalistas-piden-politicas-publicas-que-no-comprometan-el-medioambiente-20220607-0016.html>

[7] 8 de junio: YSUCA. (2022, 8 junio). *En El Salvador, los alimentos siguen al alza*. YSUCA, 91.7 FM. <https://ysuca.org.sv/2022/06/en-el-salvador-los-alimentos-siguen-al-alza/>

