



 **Proceso**

Proceso N° 110
03 de noviembre de 2022
Año 3

Universidad Centroamericana

José Simeón Cañas

Bulevar Los Próceres, Antiguo Cuscatlán,
La Libertad, El Salvador, C.A.

Tel. (503) 2210-6600, ext. 269

boletin.proceso@uca.edu.sv

<http://www.uca.edu.sv/>

Publicaciones de Proyección Social



Índice

DESDE LA ACADEMIA:
GANANDO LEGITIMIDAD EN MEDIO DE LA
ILEGALIDAD **5**

HECHOS DESTACADOS:
27 DE OCTUBRE AL 2 DE NOVIEMBRE **10**



DESDE LA ACADEMIA

Ganando legitimidad en medio de la ilegalidad

Instituto Universitario de Opinión Pública (Iudop)

Observar en nuestro país que el acceso a la justicia parece inalcanzable, y ser testigos de que la impunidad es tan común como el delito, puede llevar a muchas personas a defraudarse de la manera en que funcionan las leyes en el país, al grado de catalogar como letra muerta el marco jurídico que debería proteger de la violencia a la ciudadanía. Este desaliento también está ligado a la baja confianza que han expresado los salvadoreños, durante años, en las capacidades de la policía, la fiscalía y los jueces, para investigar, perseguir y sancionar el delito, así como en la capacidad del sistema penitenciario para rehabilitar al delincuente. Teniendo en cuenta este clima de desesperanza, al que se sumó la consternación por el repunte de homicidios registrado en marzo de 2022, no resulta sorprendente que haya sido bien recibida en El Salvador la decisión de

implementar una medida gubernamental tan severa como el régimen de excepción, publicitada por el oficialismo como la única respuesta eficaz al problema de la violencia perpetrada por las pandillas. En contraste, el régimen suscitó alarma y rechazo por parte de la comunidad internacional y de organismos defensores de derechos humanos. Resulta llamativo que, aun después de seis prórrogas sucesivas que han mantenido vigente el régimen, el 75.9% de la población adulta salvadoreña califique esta medida con una nota igual o superior a 6, según los datos de la más reciente encuesta de coyuntura presentada por el Instituto Universitario de Opinión Pública (Iudop)¹. A lo largo de estos últimos meses, ha circulado una enorme cantidad de noticias sobre detenciones arbitrarias, malos tratos, amenazas, lesiones y torturas cometidas por las autoridades en el marco del régimen de excepción² y se

han arreciado las críticas contra este, desde instancias nacionales e internacionales. Vale la pena preguntarse, entonces, por qué esta disposición gubernamental aún mantiene un considerable respaldo ciudadano, y por qué no hay una preocupación generalizada ante el hecho de que el poder militar esté cada vez más lejos de supeditarse al poder civil. Un ensayo de respuesta a esas preguntas es que, para una parte de la población, exigir a las autoridades que “cumplan el debido proceso” y “respeten el principio de legalidad” puede sonar como algo solemne, pero con un significado difícil de conectar con sus aflicciones cotidianas. En cambio, la aspiración de que se halle una salida a la criminalidad y a la angustia de ser víctimas de la misma es una exigencia con la cual no es difícil identificarse. De hecho, esta es una de las preocupaciones diarias y más hondamente sentidas por amplios sectores vulnerables de la sociedad. Considerando esto, uno de los graves riesgos que implica la alta popularidad del régimen es que la manera en que están actuando los cuerpos de seguridad para lograr sus objetivos llegue a ser secundaria o, peor aún, irrelevante para la población, con tal de que presuntamente se reduzca la criminalidad en el país. Sobre este punto, los datos de la encuesta del Iudop demuestran que la PNC y la FAES son las instituciones del ramo de seguridad y justicia que han capitalizado los mayores incrementos en la confianza otorgada por los salvadoreños, así como una mejora en su imagen pública, a partir de la vigencia del régimen de excepción. Esto ocurre principalmente cuando las personas consideran que esta medida ha sido eficaz para frenar la delincuencia y la inseguridad. En este sentido, el 88.4% de salvadoreños encuestados en dicho sondeo afirmaron que, con el régimen de

excepción, el accionar de las pandillas en el país ha disminuido. Dentro de ese 88.4%, aproximadamente 7 de cada 10 personas indicaron que la imagen que tenían de la PNC ha mejorado, y que ha aumentado la confianza que le otorgan. Además, 8 de cada 10 dijeron que ahora tenían una mejor imagen de la Fuerza Armada, mientras que 7 de cada 10 señalaron que ha aumentado su confianza en la FAES. Un resultado muy similar se evidencia en el caso de aquellos salvadoreños que dijeron sentirse seguros con el régimen de excepción, quienes representan el 75.9% de los encuestados. Dentro de ese grupo, 8 de cada 10 ciudadanos expresaron que ha mejorado la imagen que tenían de la PNC y 7 de cada 10 dijeron que se ha incrementado su confianza en esa institución. En este grupo de personas que se sienten seguras, 8 de cada 10 tienen una mejor imagen de la FAES y confían más en esta entidad, desde que comenzó el régimen de excepción. Estos datos reflejan que, a lo largo de los últimos seis meses, una proporción considerable de salvadoreños ha empezado a hacer valoraciones más positivas de la PNC y la FAES. Lo que preocupa de esta mejora en la percepción de estas instituciones es que se están legitimando ante los ojos de los salvadoreños, aun cuando existe evidencia de que los cuerpos de seguridad han protagonizado abusos contra la población y a pesar de que se han registrado miles de denuncias por violaciones a derechos humanos, cometidas en su mayoría por elementos policiales y militares, durante el régimen³. Es posible que estemos, entonces, ante un sesgo de resultado⁴ en la manera como se valora el trabajo de la PNC y la FAES. Este sesgo puede llevar a hacer evaluaciones de desempeño en las que se prioricen los logros obtenidos y se le reste importancia al método utilizado para alcanzarlos, hasta desestimar, incluso, los aspectos éticos implicados en un

proceso de toma de decisiones. Dicho de otra manera, la reducción de la delincuencia puede ser una demanda tan apremiante para los ciudadanos que, cuando las instituciones responden a ella, se resta importancia a los mecanismos señalados como ilegales a través de los cuales se está obteniendo este resultado. Ahora bien, esta forma de evaluar el trabajo institucional no está generalizada. Los datos de la encuesta del Iudop muestran que los salvadoreños tienen una mirada más crítica de la forma en que están procediendo los cuerpos de seguridad cuando han visto o han sufrido directamente abusos por parte de estas entidades. Por ejemplo, en el marco del régimen de excepción, 12 de cada 100 salvadoreños han visto a policías maltratar físicamente a otra persona, 7 de cada 100 han sido testigos de maltratos físicos realizados por militares y 5 de cada 100 han sido amenazados, por parte de policías o soldados, con que ellos o alguien de su hogar serían detenidos de forma arbitraria. Dentro de cada uno de estos grupos de personas que han estado expuestos a abuso militar y policial, aproximadamente la mitad de ellos reportaron que la imagen que tenían de la PNC y la FAES ha empeorado, y que ha disminuido la confianza que les otorgaban. Cabe agregar que, durante la vigencia del régimen de excepción, los grupos que han sido particularmente vulnerables a ser blanco de la delincuencia también han sido afectados por las arbitrariedades de los cuerpos de seguridad⁵. Precisamente, los datos de la encuesta del Iudop indican que las personas más expuestas a maltrato militar y policial han sido los hombres, las personas jóvenes, las que proceden de estratos obreros y marginales, y quienes reportaban adicionalmente haber sufrido otras formas de victimización directa. El

discurso oficial sobre el rumbo que lleva el país afirma que “el único camino que tiene El Salvador es este y nos está funcionando”. Sin embargo, sí existen condiciones para que se exija un camino distinto. Ciertamente, según la encuesta recién publicada por el Iudop, tres cuartas partes de la población adulta salvadoreña aprueban el régimen de excepción, pero también es verdad que 44 de cada 100 ciudadanos opinaron que es tiempo de buscar otras medidas diferentes, en lugar de prorrogar el régimen. La probabilidad de que se reclame una ruta alternativa puede crecer al revisar con franqueza y capacidad de autocrítica el tipo de acciones institucionales que se están calificando como válidas y justas. ¿Hemos llegado a naturalizar la idea de que el uso arbitrario de la fuerza es admisible, a fin de que los cuerpos de seguridad mejoren su desempeño? Esta reflexión es necesaria para evaluar el modo como se implementan las medidas de seguridad pública y, sobre todo, para otorgar credibilidad a las instituciones cuando estas se ciñen a la ley, no cuando recurren a procedimientos ilegales en aras de lograr un resultado inmediato.

Notas:

[1] “La población salvadoreña opina sobre la situación económica familiar, la implementación del bitcoin y el régimen de excepción” (2022). Instituto Universitario de Opinión Pública (Iudop). Disponible en: <https://uca.edu.sv/iudop/wp-content/uploads/Boletin-de-Regimen-de-Excepcion.pdf>

[2] Ver: “El régimen de excepción en El Salvador ha resultado en graves abusos contra la población y en posibles crímenes de lesa humanidad”. (14 de junio de

2022). Seattle International Foundation. Disponible en: <https://seaif.org/es/communications-es/el-regimen-de-excepcion-en-el-salvador-ha-resultado-en-graves-abusos-contra-la-poblacion-y-en-posibles-crimenes-de-lesa-humanidad/> Y “No debería normalizarse una vida sin derechos en El Salvador” (12 de septiembre de 2022). Human Rights Watch. Disponible en: <https://www.hrw.org/es/news/2022/09/13/no-deberia-normalizarse-una-vida-sin-derechos-en-el-salvador>

[3] Ver: “Denuncias de violaciones a los derechos humanos de los salvadoreños durante el régimen de excepción a punto de llegar a las 8,000”. (21 de octubre de 2022). La Prensa Gráfica. Disponible en: <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/Denuncias-de-violaciones-a-los-derechos-humanos-de-los-salvadorenos-durante-regimen-de-excepcion-a-punto-de-llegar-a-las-8000-20221021-0031.html>

Y “OUDH documenta casos de tortura durante Régimen de Excepción”. (10 de agosto de 2022). Disponible en: <https://ysuca.org.sv/2022/08/oudh-documenta-casos-de-tortura-durante-regimen-de-excepcion/>

[4] Este sesgo cognitivo, inicialmente explorado por Jonathan Baron y John Hershey, consiste en la tendencia a evaluar la calidad de una decisión dando prioridad a los datos disponibles sobre su resultado, y no al proceso de decisión en sí mismo.

[5] “Jóvenes y pobres, perfil de detenidos en El Salvador durante medida de excepción”. (31 de mayo de 2022). La Vanguardia. Disponible en: <https://www.lavanguardia.com/vida/20220531/8307658/jovenes-pobres-perfil-detenidos-salvador-medida->

[excepcion.html](#)



Foto: Asamblea Legislativa



**HECHOS
DESTACADOS**



Hechos destacados de la semana 27 de octubre al 2 de noviembre

27 de octubre



Aprueban nuevas obligaciones para operadoras telefónicas sobre investigación de delitos

La Asamblea Legislativa reformó la Ley de Telecomunicaciones para crear nuevas obligaciones a las operadoras de telefonía, en el almacenamiento de información y en la colaboración en la investigación de delitos por la Fiscalía General de la República. Así, las operadoras estarán obligadas a entregar "toda la información requerida por la Fiscalía" sobre los datos de registro de la línea o de las líneas telefónicas investigadas, los registros de llamadas durante un periodo, los datos del origen de cualquier otro tipo de comunicación electrónica y otros. Las operadoras estarán obligadas, según la reforma, a tener soluciones técnicas para identificar a los originadores de la llamadas en el marco de la investigación de un delito, en todos sus usuarios. Asimismo, "todas las instituciones o empresas, nacionales o multinacionales, que tengan operaciones con datos o registros de información en territorio nacional, deben almacenar esa información en servidores locales" y deben tener representación local que dé acceso a la información. [1]

*Hechos de la semana del 27 de octubre al 2 de noviembre.
Proceso N° 110, 3 de noviembre de 2022, 10-14*



Gobierno excluyó de presupuesto 2023 los fondos para cierre de minas, advierten ambientalistas

Miembros de la Mesa frente a la Minería Metálica señalaron que el Gobierno excluyó del proyecto de presupuesto de 2023 a los fondos necesarios para el cierre técnico de minas y la reconversión de la minería artesanal, una deuda ambiental pendiente desde hace más de cinco años. Según los ambientalistas, esta falta de recursos ha impedido el cumplimiento de la Ley de Prohibición de la Minería Metálica, aprobada en 2017. Señalan que el Ministerio de Economía, encargado de aplicar parte de la normativa, no ha incluido acciones o rubros presupuestarios para el cierre técnico de minas, tal como contempla la referida ley. Edgardo Mira, representante de la Mesa, indicó que el Estado salvadoreño tampoco está atendiendo el tratamiento a las aguas contaminadas por minería. “No hay medidas concretas que contribuyan a tratar adecuadamente problemas con pasivos mineros y las consecuencias en la población salvadoreña, sobre todo aquellas que viven donde se localizan estos pasivos”, dijo Mira. [2]



Régimen de excepción registra 56,190 capturas de supuestos pandilleros

El Ministerio de Seguridad informó que ya registran 56,190 capturas de presuntos pandilleros, durante el periodo de régimen de excepción. El último balance de datos que brindaron las autoridades de seguridad destaca que hasta el 6 de octubre han incautado al menos 1,584 armas de fuego, un total de 1,959 vehículos decomisados, 12,598 celulares, y 1.22 millones de dólares en efectivo. Hasta el 28 de octubre ya se cumplen 216 días desde que fue aprobado el actual régimen de excepción. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) ha recibido más de 4,000 denuncias de supuestas violaciones a derechos humanos durante la aplicación del régimen de excepción. [3]



El fiscal general trabajó 29 meses para uno de los principales colaboradores de la MS-13

El fiscal general de la República, Rodolfo Antonio Delgado Montes, uno de los funcionarios esenciales en la estrategia de seguridad que el presidente Nayib Bukele ha llamado "guerra contra las pandillas", trabajó durante más de dos años como defensor de dos personas perfiladas por la institución como colaboradores de alto nivel de la Mara Salvatrucha-13 (MS-13): Jorge Manuel Vega Knight y su esposa, Vanessa Beatriz Argüello de Vega, administrador y dueña de los moteles La Pirámide y La Estancia, que el grupo criminal utilizaba para transacciones de droga en Sonsonate, para reuniones de la clica y como refugio de pandilleros buscados por la Policía, según las investigaciones oficiales. La División Antinarcóticos de la Policía perfiló a Vega Knight como un miembro importante de la clica San Cocos Locos Salvatrucha, una estructura de la MS-13 que opera en varios municipios de Sonsonate. El caso era sólido, según tres fiscales que trabajaron en la investigación. [4]



Nueva jueza de caso El Mozote niega acceso a la prensa

La nueva jueza asignada al caso El Mozote y sitios aledaños, Mirtala Teresa Portillo de Cruz, negó el acceso a los medios de comunicación a la sala de audiencias del Juzgado de Instrucción de San Francisco Gotera, en el departamento de Morazán. La decisión fue tomada por la juzgadora a pesar de que el proceso es público y sin reserva desde que se reabrió en 2016. El juzgado impidió el ingreso de la prensa supuestamente "para evitar la revictimización" de los primeros cinco testigos que fueron convocados el 31 de octubre, según explicó a GatoEncerrado la comunicadora de la Corte Suprema de Justicia (CSJ), Mirna Sánchez. [5]

Hechos de la semana del 27 de octubre al 2 de noviembre.
Proceso N° 110, 3 de noviembre de 2022, 10-14



Reclaman al Gobierno salvadoreño por tibieza sobre TPS

La discusión por el futuro de los salvadoreños beneficiados con el programa de estatus de protección temporal (TPS, por sus siglas en inglés) en Estados Unidos continúa subiendo de volumen, sin que haya una postura unificada en el país para apoyar a los involucrados en el programa. A una semana de que se dieran en pausa —y sin acuerdo— las discusiones entre abogados de la administración del presidente de Estados Unidos, Joe Biden, y los demandantes que mantienen vivo el TPS, mediante un litigio en una corte norteamericana, el tema ha llegado a El Salvador. Mientras eso sucede, en las últimas semanas, salvadoreños beneficiarios del TPS han expresado en Estados Unidos su preocupación por la posible finalización del programa, al tiempo que reclaman un mayor acompañamiento de parte del gobierno de Nayib Bukele. [6]



Toman primeras declaraciones de testigos de El Mozote

La audiencia que recabará los testimonios de víctimas y testigos en el caso de la masacre de El Mozote inició en el Juzgado de Instrucción de San Francisco Gotera, departamento de Morazán. Las declaraciones de los testigos se extendieron hasta la tarde y se espera que siga los días 3 y 4 de noviembre, según programó el juzgado. Cada día declaran cinco testigos. El proceso había sido pausado desde septiembre de 2021, cuando fueron aprobadas las reformas a la Ley de Carrera Judicial que obligaron a la separación del juez Jorge Guzmán, debido a que este ya superaba los 60 años de edad. Los representantes de las víctimas denunciaron ayer que la jueza Portillo no permitió el acceso a la audiencia para los medios de comunicación, pese a que el caso no tiene reserva y debe ser público. [7]

Hechos de la semana del 27 de octubre al 2 de noviembre.
Proceso N° 110, 3 de noviembre de 2022, 10-14



Un juez autorizará intervenciones telefónicas en no más de 4 horas

La Asamblea Legislativa reformó la Ley Especial para la Intervención de las Telecomunicaciones, reduciendo de 24 a 4 horas el tiempo máximo de la autorización judicial de cada intervención solicitada por el fiscal general de la República. Con la reforma, un solo juez de garantía y no los diferentes jueces de instrucción serán los encargados de autorizar las intervenciones a las telecomunicaciones. El Juzgado Primero de Garantías será el actual Juzgado Décimo Tercero de paz de San Salvador y el Juzgado Segundo de Garantías será el Juzgado Décimo Cuarto de Paz de San Salvador. Ambos se turnarán. La reforma fue aprobada este martes con 64 votos de diputados de Nuevas Ideas y sus aliados, además de Carlos Reyes, quien renunció de Arena. Votaron en contra los diputados de Arena, FMLN, Nuestro Tiempo y Vamos. “Los jueces de instrucción pasan bastante ocupados. Ahora los jueces van a estar de forma permanente y van a dar un resultado inmediato”, declaró Caleb Navarro, subjefe de fracción de Nuevas Ideas. [8]

*Hechos de la semana del 27 de octubre al 2 de noviembre.
Proceso N° 110, 3 de noviembre de 2022, 10-14*

- [1] 27 de octubre: Magaña, Y. (2022, 27 de octubre). *Aprueban nuevas obligaciones para operadoras telefónicas sobre investigación de delitos*. Diario El Mundo. <https://diario.elmundo.sv/politica/aprueban-nuevas-obligaciones-para-operadoras-telefonicas-sobre-investigacion-de-delitos>
- [2] 28 de octubre: Alas, S. (2022, 28 de octubre). *Gobierno excluyó de presupuesto 2023 los fondos para cierre de minas, advierten ambientalistas*. La Prensa Gráfica. <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/Gobierno-excluyo-de-presupuesto-2023-los-fondos-para-cierre-de-minas-advierten-ambientalistas-20221028-0032.html>
- [3] 28 de octubre: Redacción El Mundo. (2022, 28 de octubre). *Régimen de excepción registra 56,190 capturas de supuestos pandilleros*. Diario El Mundo. <https://diario.elmundo.sv/nacionales/regimen-de-excepcion-registra-56190-capturas-de-supuestos-pandilleros>
- [4] 31 de octubre: Martínez, J. & Lemus, E. (2022, 31 de octubre). *El fiscal general trabajó 29 meses para uno de los principales colaboradores de la MS-13*. El Faro. https://elfaro.net/es/202210/el_salvador/26427/El-fiscal-general-trabaj%C3%B3-29-meses-para-uno-de-los-principales-colaboradores-de-la-MS-13.htm
- [5] 31 de octubre: Moreno, K. (2022, 1 de noviembre). *Nueva jueza de caso El Mozote niega acceso a la prensa*. GatoEncerrado. <https://gatoencerrado.news/2022/10/31/nueva-jueza-de-caso-el-mozote-niega-acceso-a-la-prensa/>
- [6] 01 de noviembre: Portillo, D. (2022, 1 de noviembre). *Reclaman al Gobierno salvadoreño por tibieza sobre TPS*. La Prensa Gráfica. <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/Reclaman-al-Gobierno-salvadoreno-por-tibieza-sobre-TPS-20221031-0089.html>
- [7] 01 de noviembre: Jordán, L. (2022, 1 de noviembre). *Toman primeras declaraciones de testigos de El Mozote*. La Prensa Gráfica. <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/Toman-primeras-declaraciones-de-testigos-de-El-Mozote-20221101-0071.html>
- [8] 02 de noviembre: Magaña, Y. (2022b, noviembre 2). *Un juez autorizará intervenciones telefónicas en no más de 4 horas: aprueban reforma*. Diario El Mundo. <https://diario.elmundo.sv/politica/un-juez-autorizara-intervenciones-telefonicas-en-no-mas-de-4-horas-aprueban-reforma>

