



El Salvador

El empleo

en uno de los pueblos
más trabajadores del mundo

Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2007 - 2008

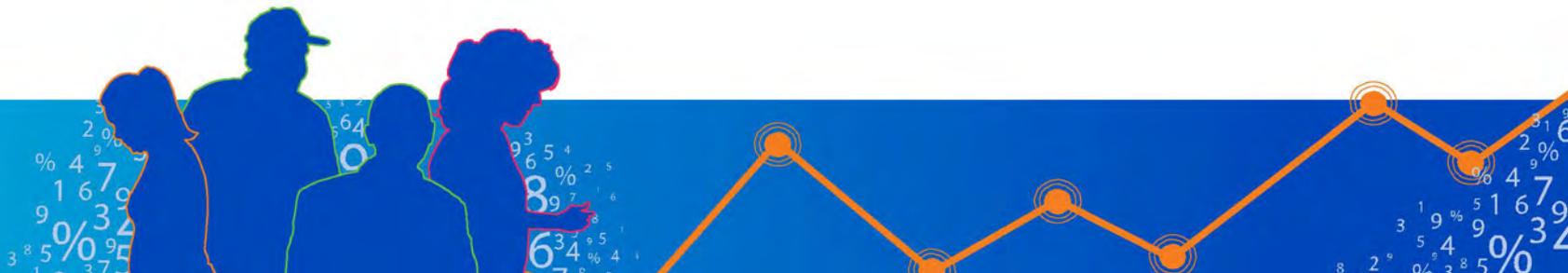
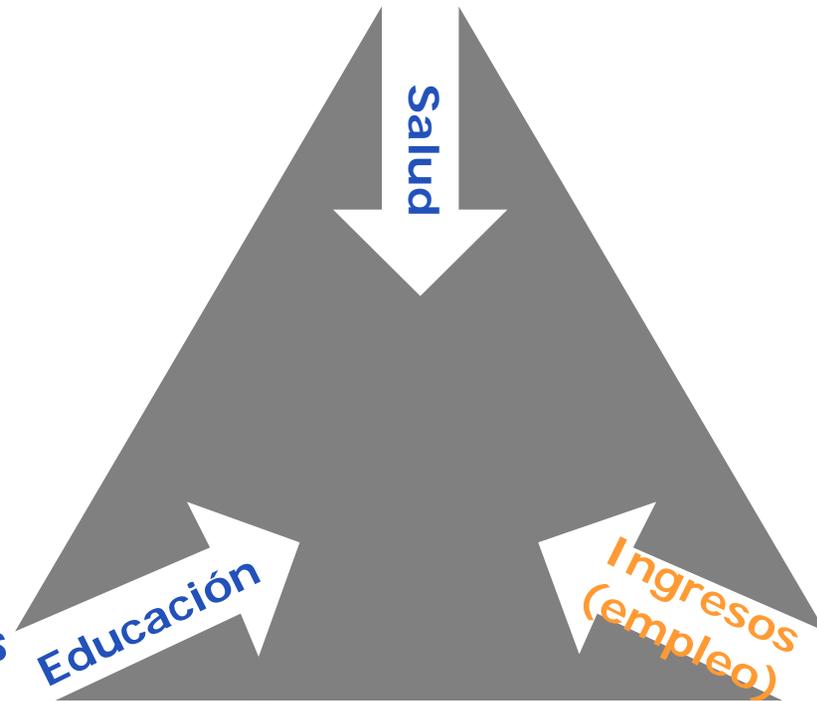


Desarrollo humano: opciones críticas incorporadas en el IDH

- Vida prolongada y saludable

- Acceso al mundo de los conocimientos

- Nivel decente de vida



Importancia del empleo en el desarrollo humano

Empleo: la más fundamental de todas las oportunidades económicas porque brinda ingresos a la gente y un medio para realizarse y vivir mejor (IDH 1996).

El empleo que interesa desde la perspectiva del DH es el que dignifica a la persona, no el que proporciona ingresos para un nivel de vida precario o el que, por su incertidumbre y alto riesgo, genera peligro e inseguridad.

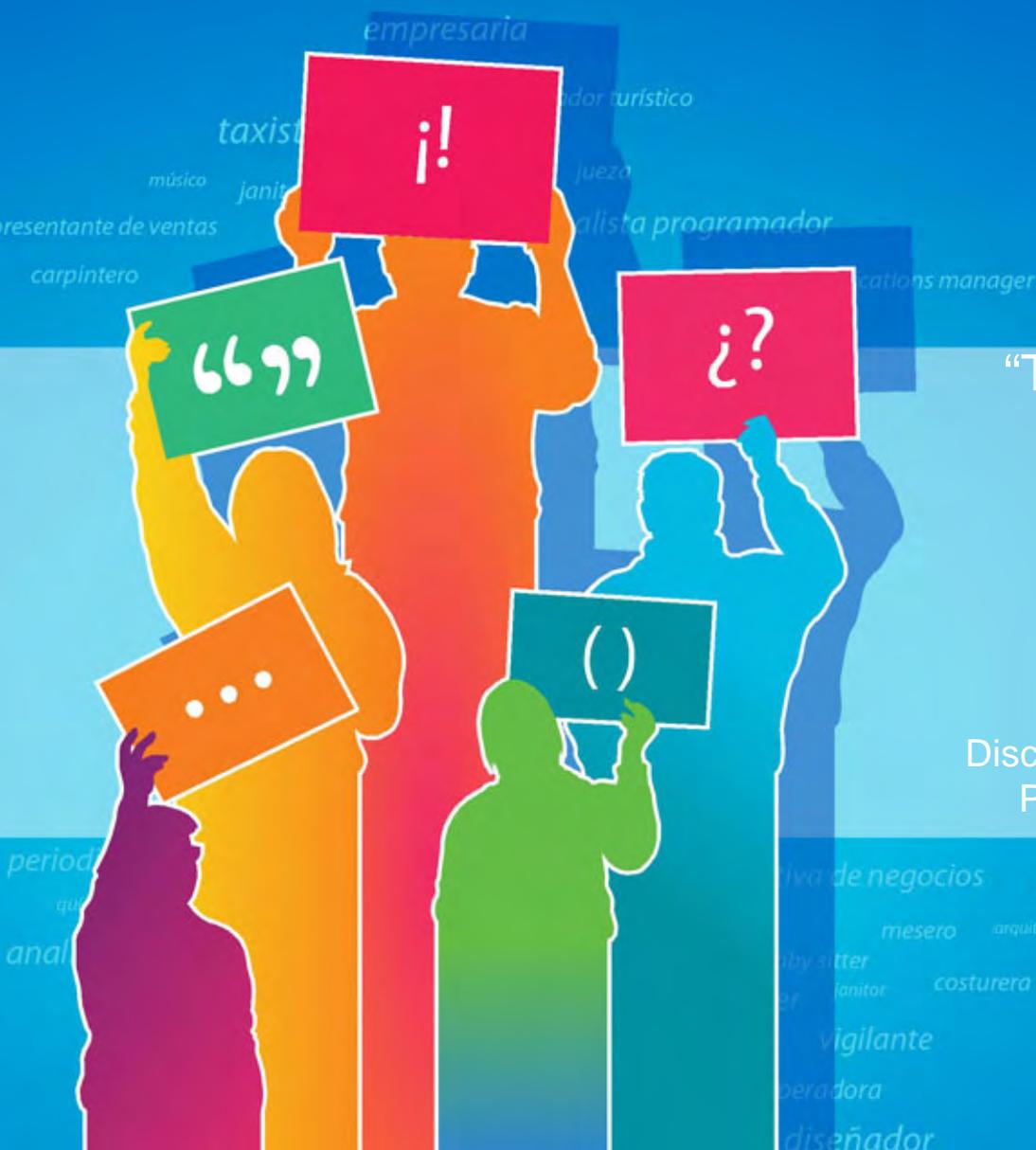
La relación es entre trabajo decente y desarrollo humano ([Gráfico 1](#)).

- **Trabajo decente: remuneración adecuada para cubrir canasta de mercado y acceso a una red de protección social.**





Principales hallazgos



“Tenemos que enfrentarnos a la terrible paradoja de que falta el trabajo para uno de los pueblos más trabajadores del mundo”

Arturo Armando Molina

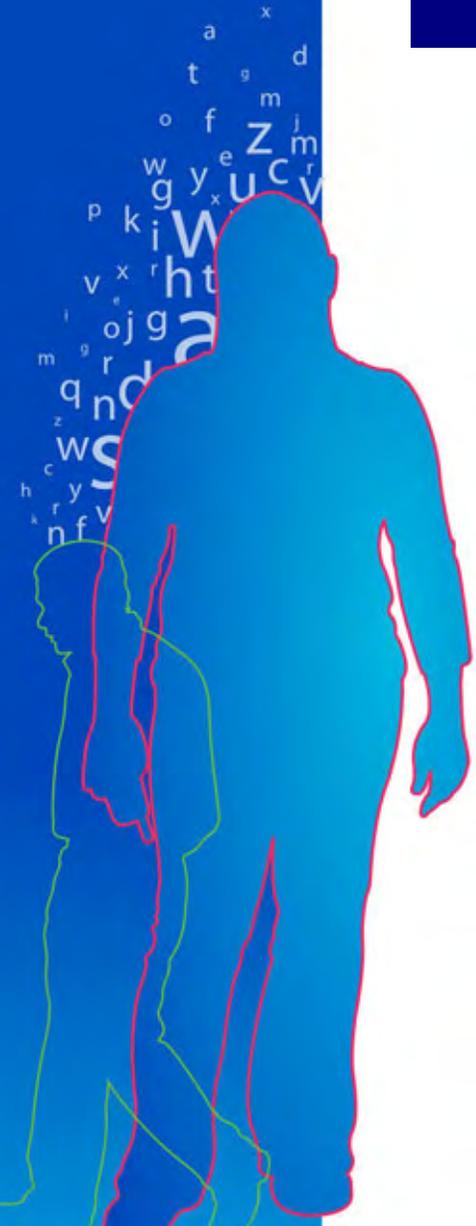
Discurso de toma de posesión del gobierno (La Prensa Gráfica, domingo 2 de junio de 1972)

2. Desencuentro en racionalidades de trabajadores y empleadores: salario de reserva vrs. salario de mercado

A. Las razones de los trabajadores.

- De 1991 a 2006, la escolaridad promedio de la PEA salvadoreña ha aumentado en un 36%.
- La productividad laboral (**PIB/número de trabajadores**) para 2006 es 43% mayor que en 1991.
- 26% de la PEA recibe remesas y muchos más están informados sobre oportunidades de trabajo en los EE. UU., además de que tienen contactos que estimulan su eventual decisión de emigrar.

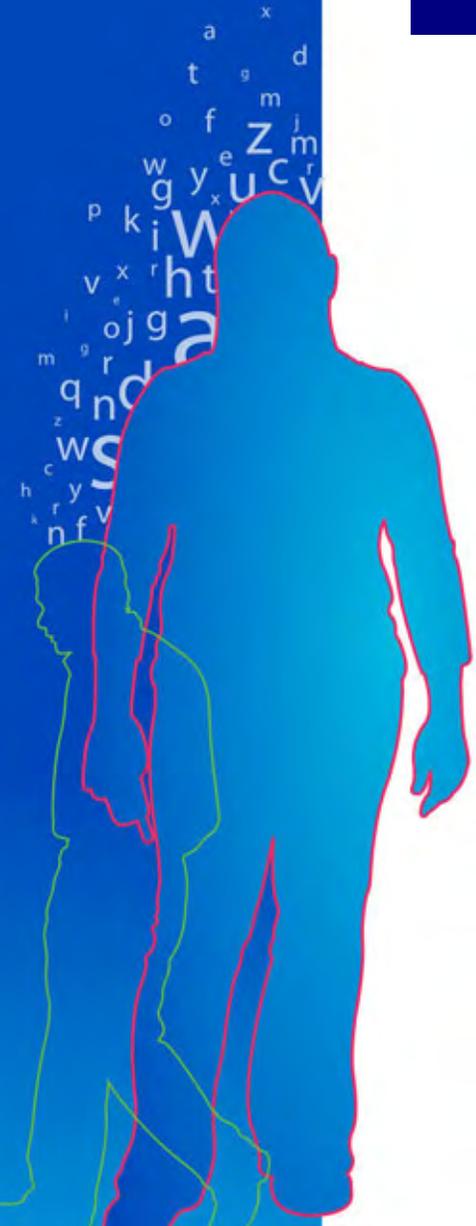
En conclusión : el salario de reserva (**mínimo salario por el cual alguien está dispuesto a trabajar**) **ha aumentado**, pero **los salarios reales han disminuido** (Gráfico 4).



2. Desencuentro en racionalidades de trabajadores y empleadores: salario de reserva vrs. salario de mercado

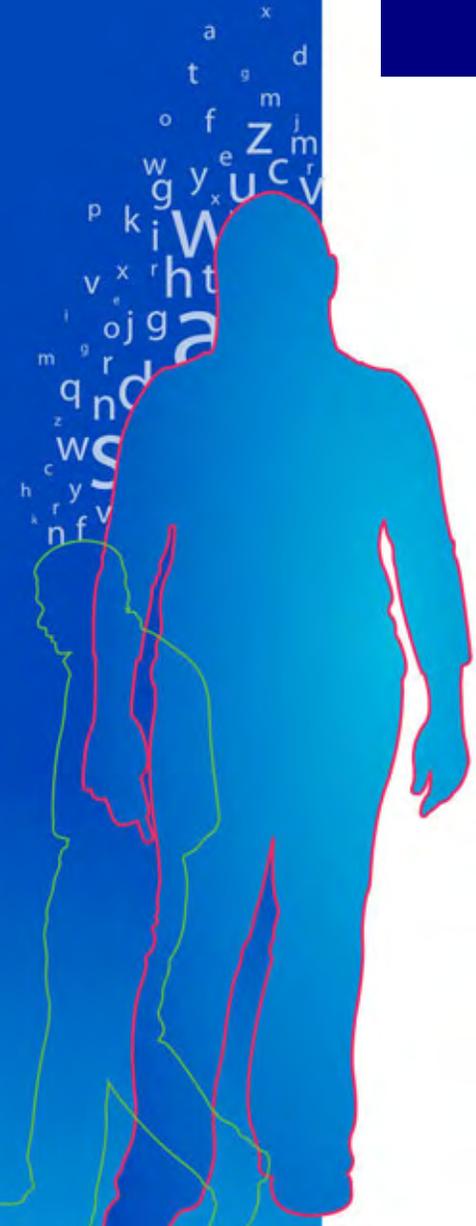
B. Las razones de los empleadores

- Si una de cada dos personas está desempleada o subempleada, quiere decir que hay abundancia de mano de obra, aún a los salarios vigentes.
- La economía salvadoreña es abierta y dolarizada. Todo ajuste de salarios debe de tomar en cuenta los salarios vigentes en otros países que compiten con su producción, especialmente en sectores como la agricultura, la industria y la maquila.
- Los salarios mínimos en El Salvador son mayores que los de Honduras y Nicaragua, cuyos trabajadores están dispuestos a ocuparse en algunos empleos que no son atractivos para los salvadoreños ([Gráfico 5](#)).



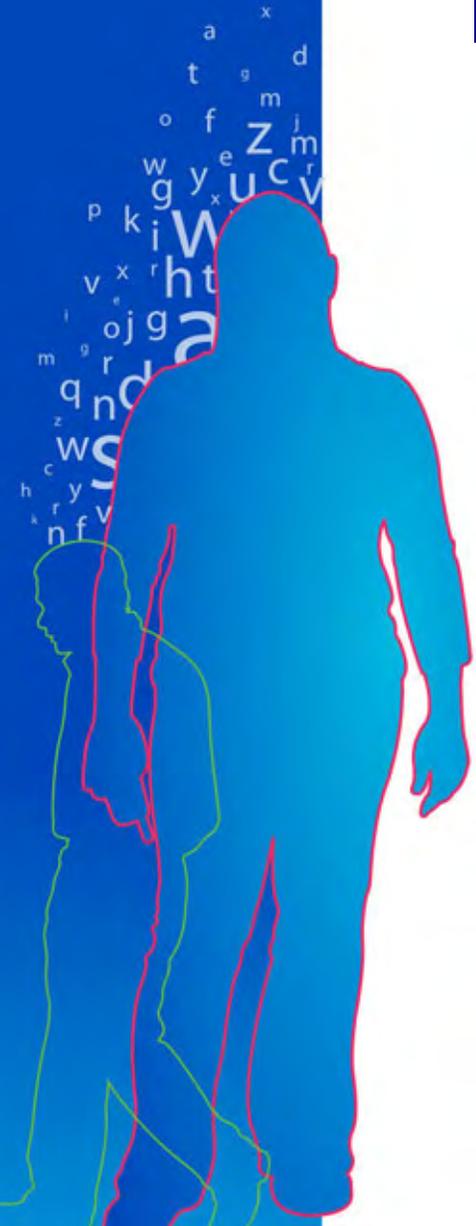
3. Educación y generación de oportunidades de trabajo decente deben ir de la mano para elevar la calidad de vida

- La educación y el empleo siguen siendo los principales mecanismos de inclusión social en El Salvador.
- Los más educados consiguen los mejores empleos. Quienes tienen trabajo decente han cursado, en promedio, 11.6 años de estudio (el promedio nacional es de 5.8 años de estudio). La tasa de subempleo disminuye a medida que aumenta el nivel de escolaridad del trabajador.
- Aunque las personas de 15 a 29 años poseen el doble de escolaridad de quienes tienen de 50 a 64 años, enfrentan casi las mismas dificultades que enfrentaron sus padres para encontrar un trabajo decente.
- Los esfuerzos educativos no bastan. Se deben de acompañar de apuestas estratégicas que contribuyan a la generación masiva de trabajos decentes.



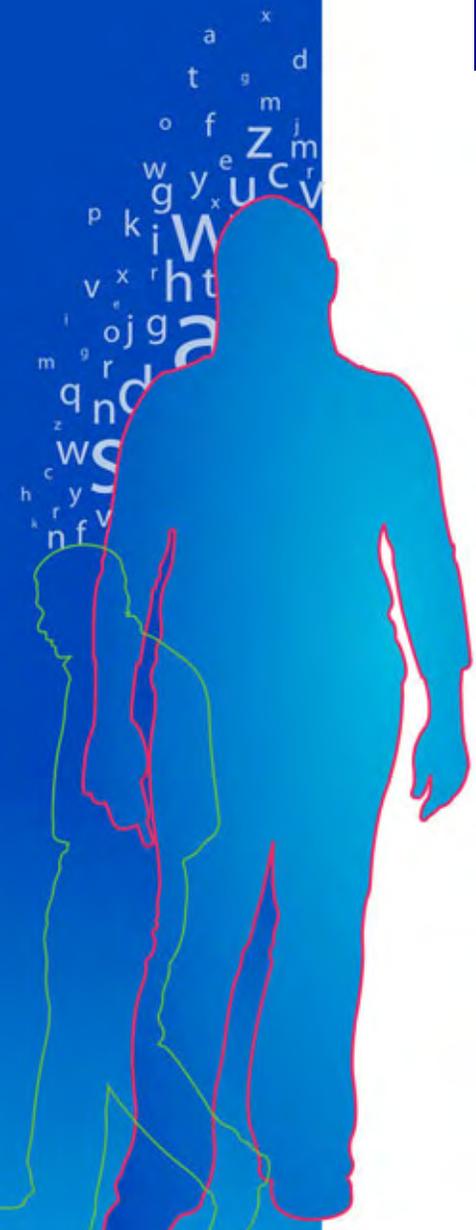
4. Asumir el pleno empleo como objetivo nacional requiere un cambio cultural

- En El Salvador históricamente ha habido un alto grado de tolerancia hacia el subempleo. El pleno empleo y la eficiencia salarial (**mejoramiento progresivo de la productividad y los salarios reales**) nunca han sido asumidos como objetivos o metas centrales dentro de sus planes, estrategias y políticas de desarrollo.
- Esto contrasta con lo ocurrido en países donde últimamente la creación de trabajo decente se ha realizado con más éxito (i.e. Malasia, Irlanda, Singapur), cuyos dirigentes políticos han hecho del pleno empleo un objetivo político central.
- El cambio cultural requerido es también responsabilidad de los trabajadores y los empresarios. Su falta de entendimientos, aún en aspectos de interés común, como la generación de empleo o el mejoramiento sostenido de la productividad y la competitividad, colocan a ambos entre los actores sociales en que menos confía la población (Cuadro 1).



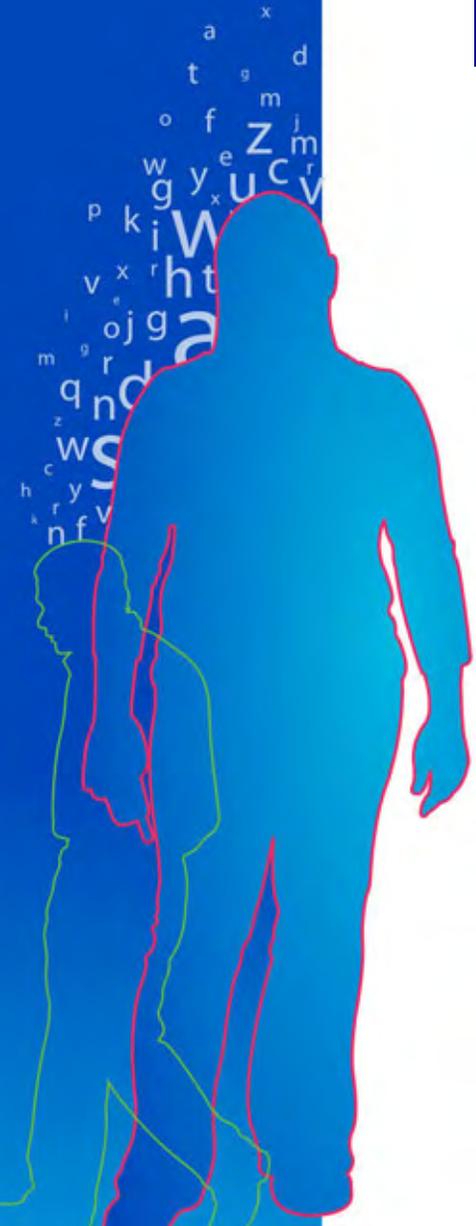
5. El impacto de las reformas económicas en términos de crecimiento económico, empleo y eficiencia laboral se ha debilitado.

- Luego de la crisis de los años 80, entre 1990 y 1996, la economía salvadoreña y las personas con ocupación plena crecieron a una tasa promedio anual de 5.4% y 15.7% respectivamente. La tasa de subutilización laboral (desempleo más subempleo) se redujo en 17 puntos porcentuales.
- A partir de 1996, se produjo un cambio en las tendencias. La tasa de crecimiento disminuyó sustancialmente, al tiempo que la subutilización laboral comenzó a aumentar.
- Indicios de una nueva etapa de crecimiento con empleo han vuelto a aparecer a partir de 2004 ([Gráfico 6](#)).



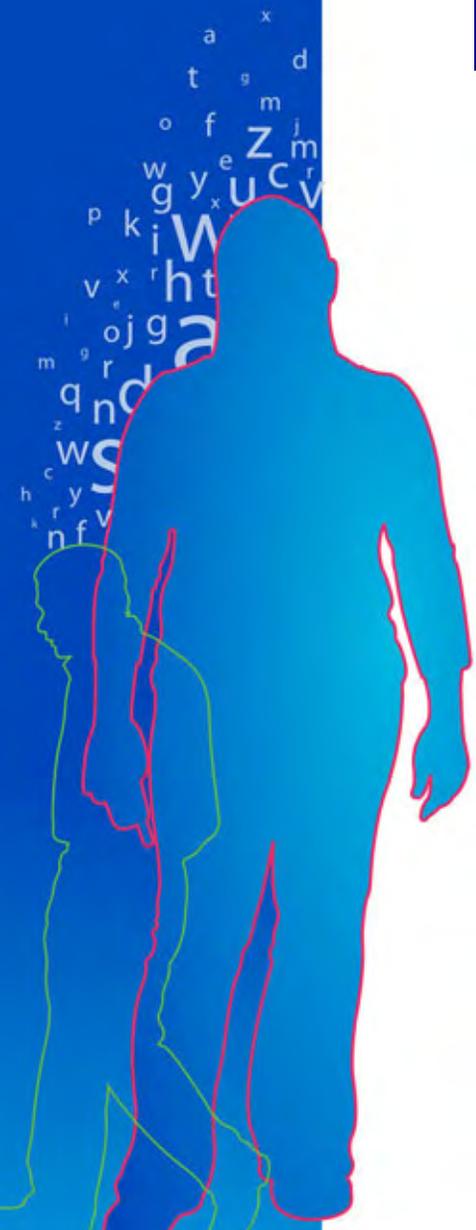
Hay limitaciones macroeconómicas al empleo y el crecimiento

- La macroeconomía actual ha dado lugar a un crecimiento insuficiente ([Cuadro 2](#)), con débil generación de empleos y liderado por el consumo ([Gráficos 7 y 8](#)).
- En parte, esto se debe a que la apertura comercial no fue acompañada de las medidas pertinentes para fortalecer la competitividad del aparato productivo nacional ([Gráficos: 9, 10, 11 y 12](#)).
- Por otra parte, los niveles de ahorro público y privado son insuficientes para financiar las inversiones requeridas por el país para generar un círculo virtuoso de crecimiento con trabajo decente ([Gráfico 13](#)).



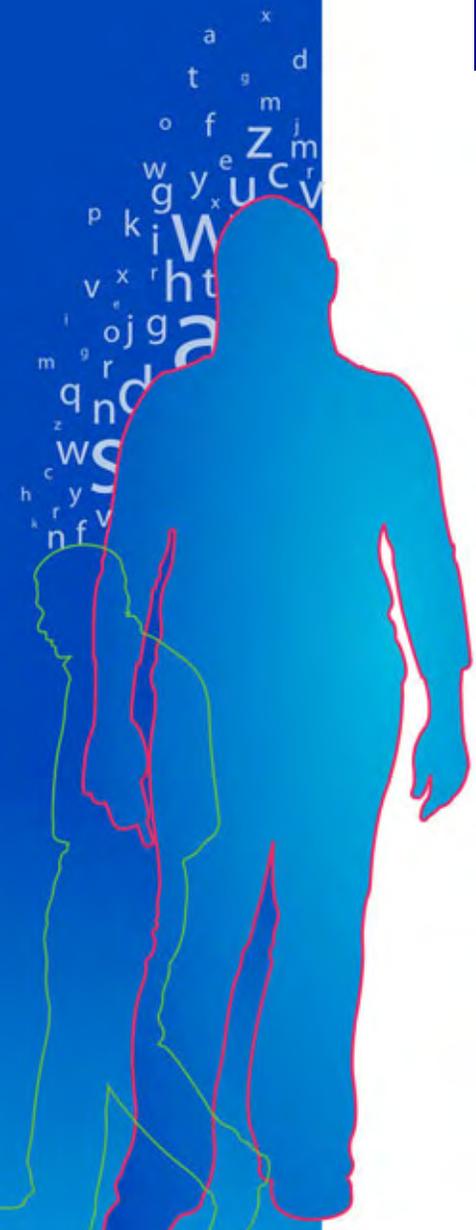
6. La falta de trabajo decente, junto a los altos niveles de violencia están socavando la gobernabilidad y la competitividad el país

- El crimen y la delincuencia constituyen el principal obstáculo para la inversión en El Salvador ([Gráfico 14](#)).
- La población joven, que es la más propensa a involucrarse en actividades violentas, es también la que presenta mayores niveles de subutilización laboral ([Cuadro 3](#)).
- La prevención es socialmente rentable: el Estado destina más recursos por año para mantener a una persona en la cárcel (US\$1,191) que en un programa de capacitación técnica como Empresa-Centro (US\$1,000) o en la escuela (US\$251) ([Cuadro 4](#)).
- La prevención debe iniciar gestionando el riesgo desde edades muy tempranas ([Cuadro 5](#)).



8. Las mujeres trabajan más que los hombres

- La carga diaria de trabajo de las mujeres en el país es superior en una hora a la de los hombres.
- El área con mayor disparidad por género es la del trabajo doméstico no remunerado (TDNR): en el 2005, ellas dedicaron seis veces más tiempo que ellos a este tipo de trabajo ([Gráfico 15](#)).
- Si se contabilizara, el aporte del trabajo doméstico no remunerado al PIB sería superior al de cualquier otro sector de la economía ([Gráfico 16](#)).





Elementos para un Pacto Nacional de Empleo y Cohesión Social

Principios del Pacto

- La verdadera riqueza de una nación está en su gente (formación y uso de capacidades).
- Lo económico precede a lo social, pero no es un fin en sí mismo. A veces, es más decisivo el uso que haga un país de la riqueza que la riqueza misma. Los riesgos de la desigualdad.
- La producción precede al consumo. El consumo, para que sea sostenible, debe acompañarse de esfuerzos bajo la forma de instrucción, trabajo, ahorro, inversión, producción, productividad y aprovechamiento de oportunidades.



Objetivos del Pacto

- Conseguir que todos los salvadoreños y salvadoreñas en edad de trabajar, con capacidad y voluntad de hacerlo, tengan acceso a un empleo productivo y justamente remunerado, que les ofrezca posibilidades de desarrollo personal y redes de seguridad social que los protejan.





**“No hay razón para que
vivan en la pobreza
quienes se ganan la vida
trabajando”**

Nuevo Trato, de Franklin D.
Roosevelt

Metas del Pacto: horizonte 2021

- Reducir la tasa de subutilización laboral (desempleo más subempleo) a menos de 20%.
- Erradicar el trabajo infantil.
- Duplicar el PIB per cápita.
- Reducir la desigualdad. Disminuir el Coeficiente de Gini a menos de 0.4.



Metas del Pacto: horizonte 2021

- Elevar los niveles de ahorro e inversión a niveles superiores a 30% del PIB.
- Colocar a El Salvador entre los 20 primeros países del mundo en el índice “Doing Business”.
- Alcanzar los 12 grados de escolaridad promedio.
- Alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.



1. Sustitución del paradigma de la confrontación y la descalificación mutua por el paradigma del consenso

- Crear y adscribir al sistema de planificación nacional un Consejo Económico y Social, en el que participen partidos políticos, sindicatos, organizaciones empresariales y organizaciones de la sociedad civil.
 - Técnicamente, tendría la responsabilidad de revisar periódicamente la visión de futuro del país y de elaborar programas concertados sobre empleo, productividad, salarios y competitividad de la economía.
 - Políticamente, tendría la función de generar la previsibilidad, estabilidad y credibilidad requeridas para impulsar un modelo de paz social fundamentado en un crecimiento rápido e intensivo en la generación de trabajo decente.



2. Apuestas estratégicas

- **Restablecimiento del sistema nacional de planificación.**
- **Criterios de selección de apuestas estratégicas:**
 - Mayores encadenamientos productivos (efecto multiplicador).
 - Mayor capacidad de absorción de la mano de obra que abunda en el país.
 - Mayores potencialidades en términos de sustitución de importaciones.
 - Posibilidad de aprovechar o desarrollar nichos de exportación.
- **Apuestas regionales y locales:** un producto por pueblo.
- **Apuestas dinámicas.** A medida que las capacidades de la población vayan mejorando se debe de ir apostando a actividades de mayor valor agregado.





“Aunque se cometan errores, el planear con visión de largo plazo trae muy buenos resultados”

John Bruton (2001), ex Primer Ministro de Irlanda

3. Compromiso con el conocimiento

- Incremento del gasto público en educación durante la próxima administración presidencial a un nivel equivalente a 6% del PIB.
- Elevar progresivamente los recursos para capacitación hasta llegar a niveles equivalentes a 1% del PIB.
- Dominio de una segunda lengua, ya sea el inglés –como lengua del presente– o de otra lengua que sea un vehículo importante de comunicación en el mundo global.
- Redefinición del año escolar. Homogenizar el año educativo con el del hemisferio norte.



5. Programas de empleo para jóvenes

- **Incorporación de un eje de empleo juvenil en los programas y estrategias de atención a la pobreza urbana.**
- **Revisión de las experiencias de los programas de “primer empleo” en otros países para el diseño e impulso en el país programas similares.**



6. Emprendedurismo y conexión de las mipymes con el mercado

- Suscripción del Programa de Desarrollo de Proveedores cuyo objetivo es insertar a las pymes en las cadenas productivas en calidad de proveedores de grandes empresas.
- Establecimiento de un régimen diferenciado para los trabajadores por cuenta propia.
- Desarrollo de un programa de incubadoras de empresas.
- Impulso de la iniciativa de “Mercados Inclusivos” para integrar a productores y consumidores que carecen de acceso a bienes y servicios básicos.



7. Una macroeconomía al servicio del empleo y el crecimiento

El Salvador necesita de una nueva macroeconomía que:

- Reduzca el peso del consumo en el PIB.
- Que potencie las finanzas públicas.
- Que incentive el ahorro, la inversión, la producción y las exportaciones intensivas en la mano de obra más abundante en el país.

Debido a los TLC, las opciones de política, aunque no son muchas, deben de buscarse en el marco de una economía abierta.

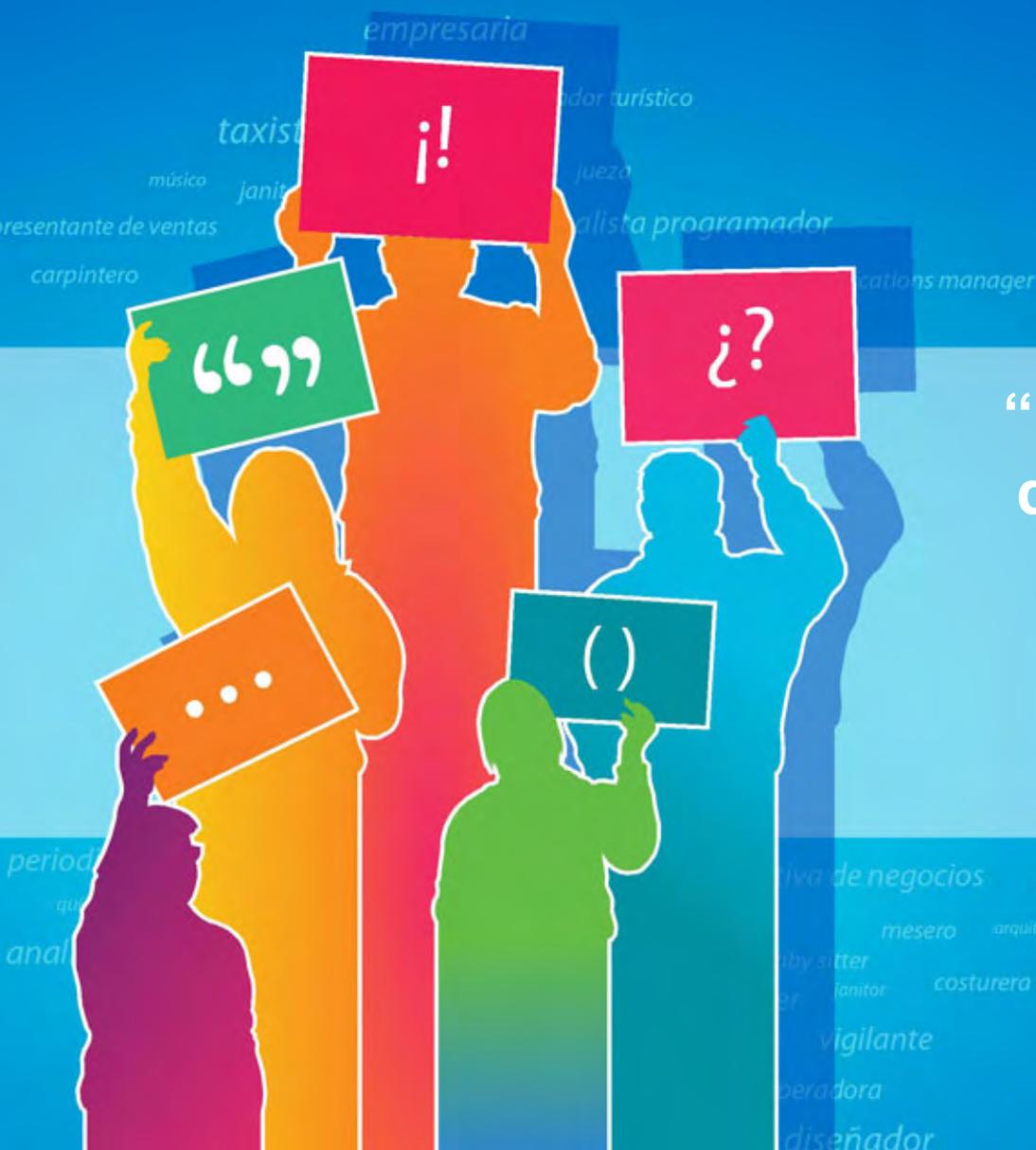
Algunas propuestas derivadas del contenido de este Informe son las siguientes:



- Establecimiento de un Fondo de Apoyo a la Competitividad para impulsar las apuestas estratégicas que liderarán la generación de empleo y el crecimiento económico en los próximos años. Tasa de entre 0.5 y 5% aplicado a importaciones y producción nacional.
- Instauración de un sistema de ahorro obligatorio de capitalización individual y de administración pública que cubra de manera progresiva vivienda, desempleo, educación de los hijos y otros.
- Negociación de un acuerdo de responsabilidad fiscal: Control de la de la evasión fiscal y de la corrupción, fortalecimiento de la transparencia y rendición de cuentas, revisión de la política de subsidios, visión de futuro y escenarios fiscales, posibilidades de racionalización del gasto público, opciones tributarias, profesionalización de la burocracia.

El empleo decente reduce la necesidad de ajustar impuestos o crear nuevos [\(Gráfico 17\)](#).





“Es imposible hacer más de lo mismo y creer que con ello se cambiará la realidad”

Albert Einstein

Gráfico 1

Índice de desarrollo humano según tipo de inserción laboral, 2006

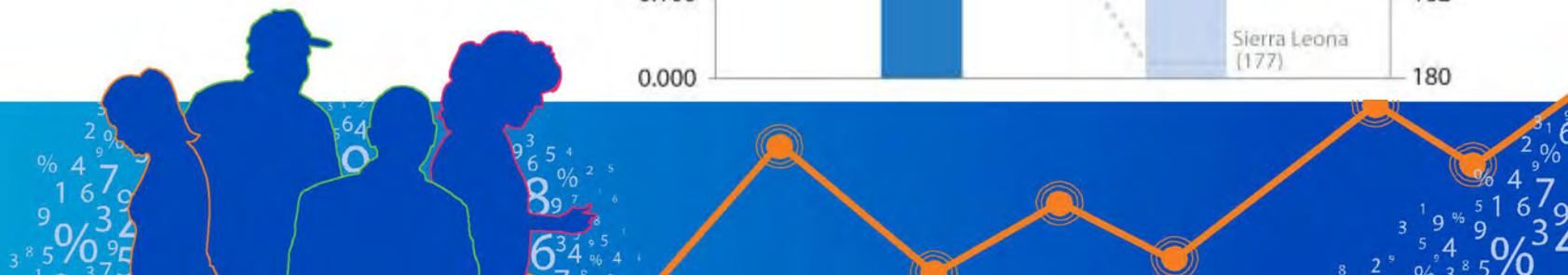
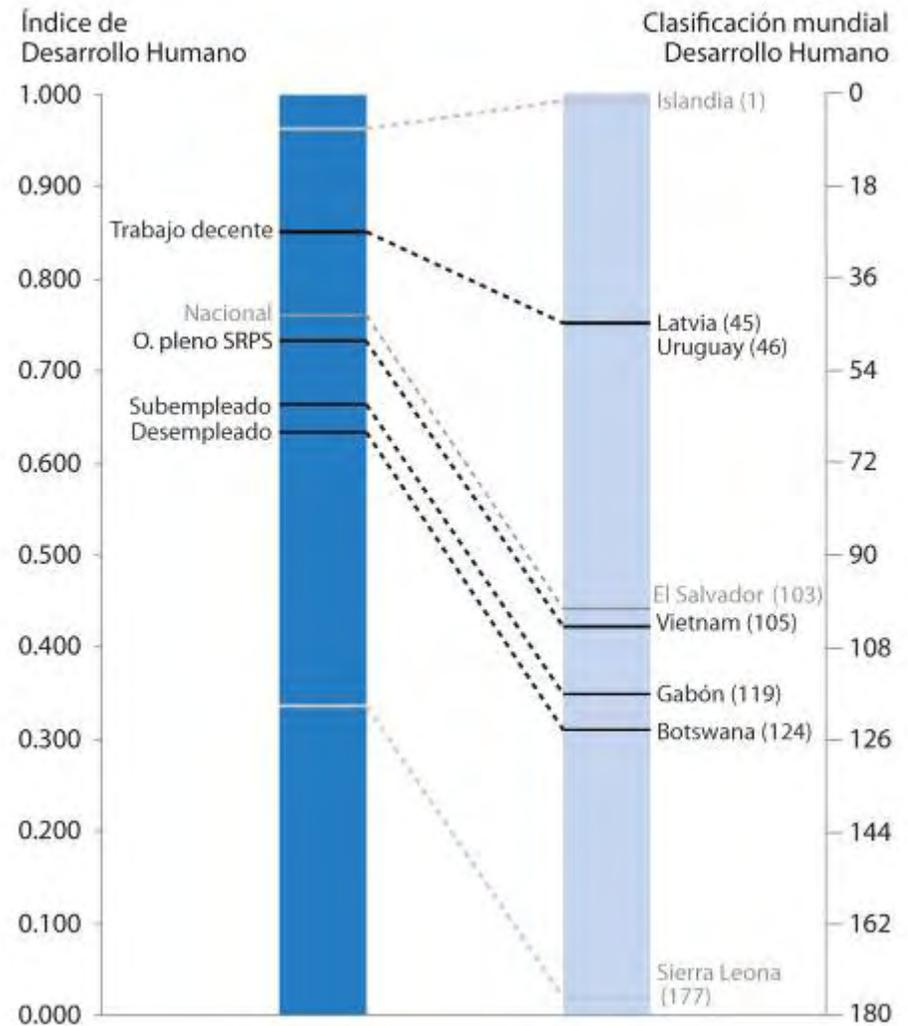
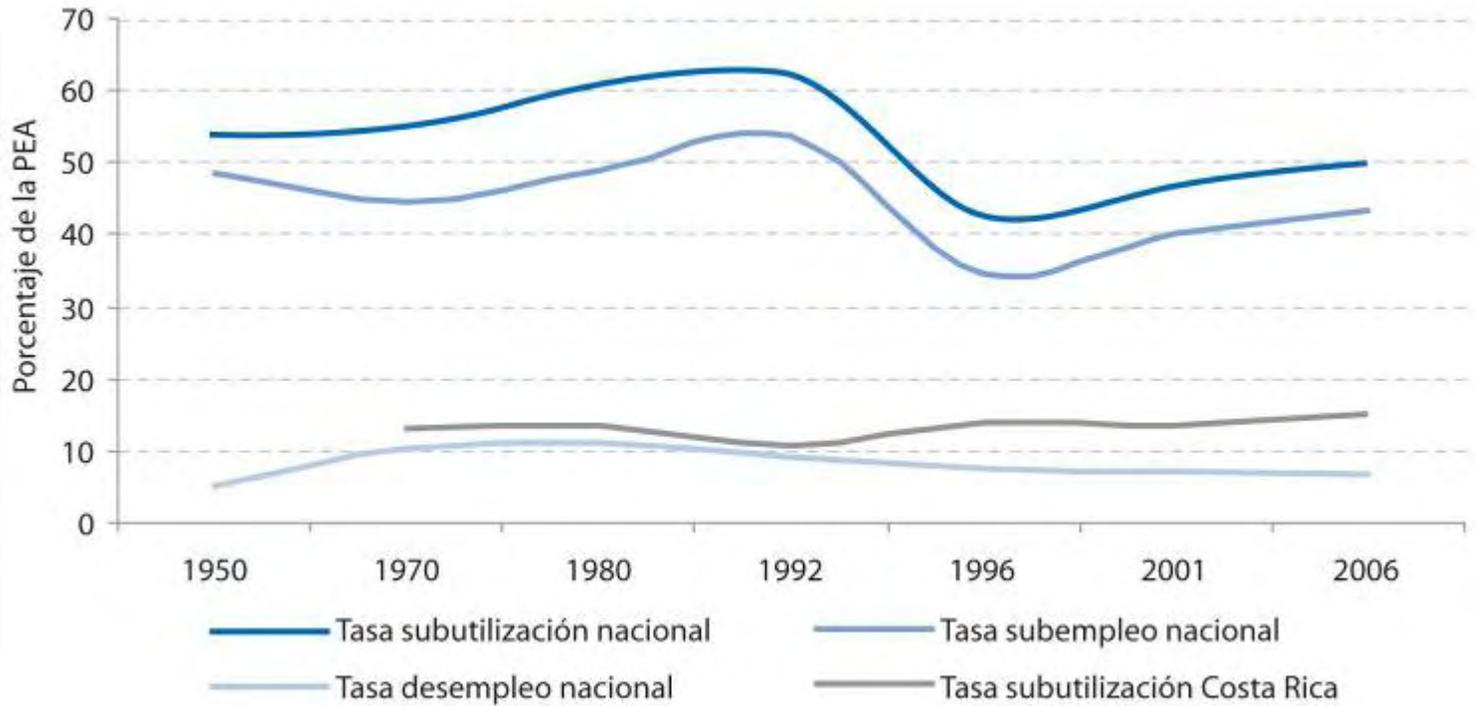


Gráfico 2

Tasas históricas de subutilización, 1950-2006



Fuente: Cálculos retomados de PREALC (1981), EHPM (varios años) e INEC Costa Rica (2007).

Nota: La cifra de 1970 para Costa Rica se refiere al dato más cercano (1976).

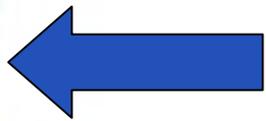
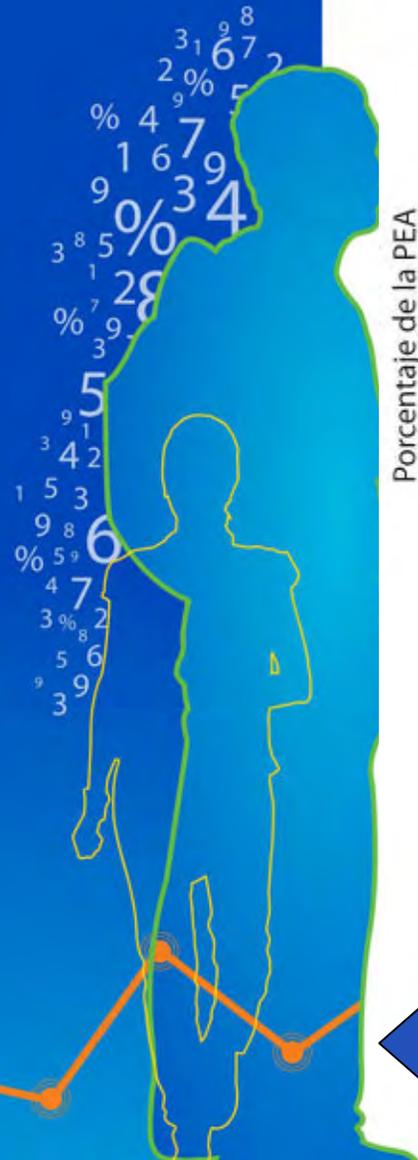
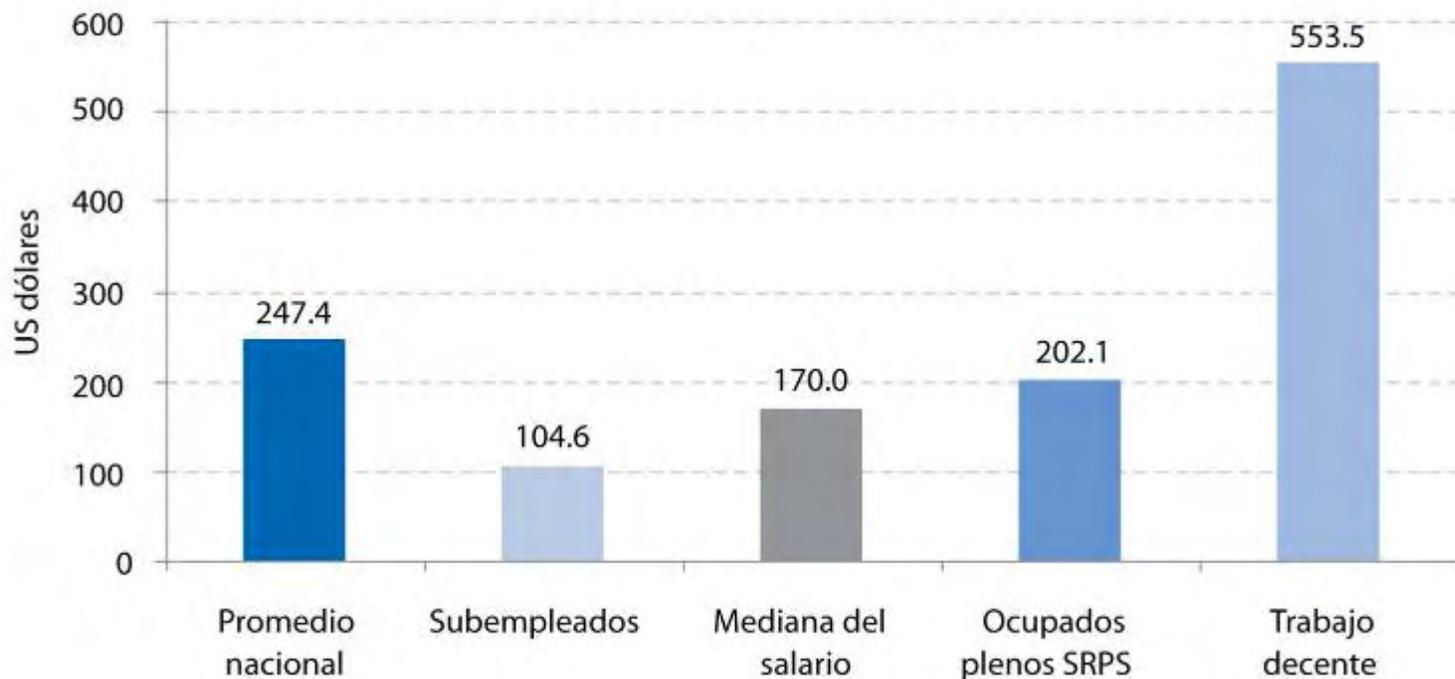


Gráfico 3

Salario promedio por tipo de inserción laboral, 2006



Fuente: Cálculos propios a partir de base de datos de EHPM 2006 (DIGESTYC, 2006).

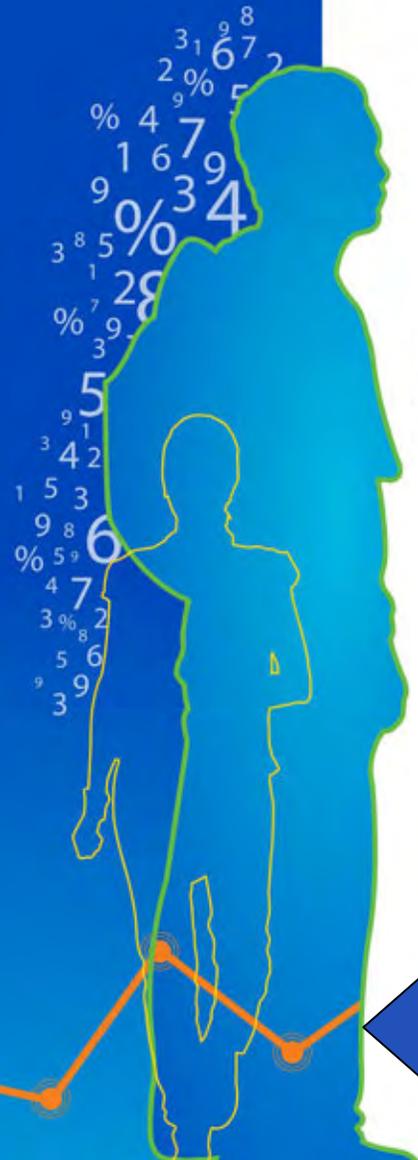
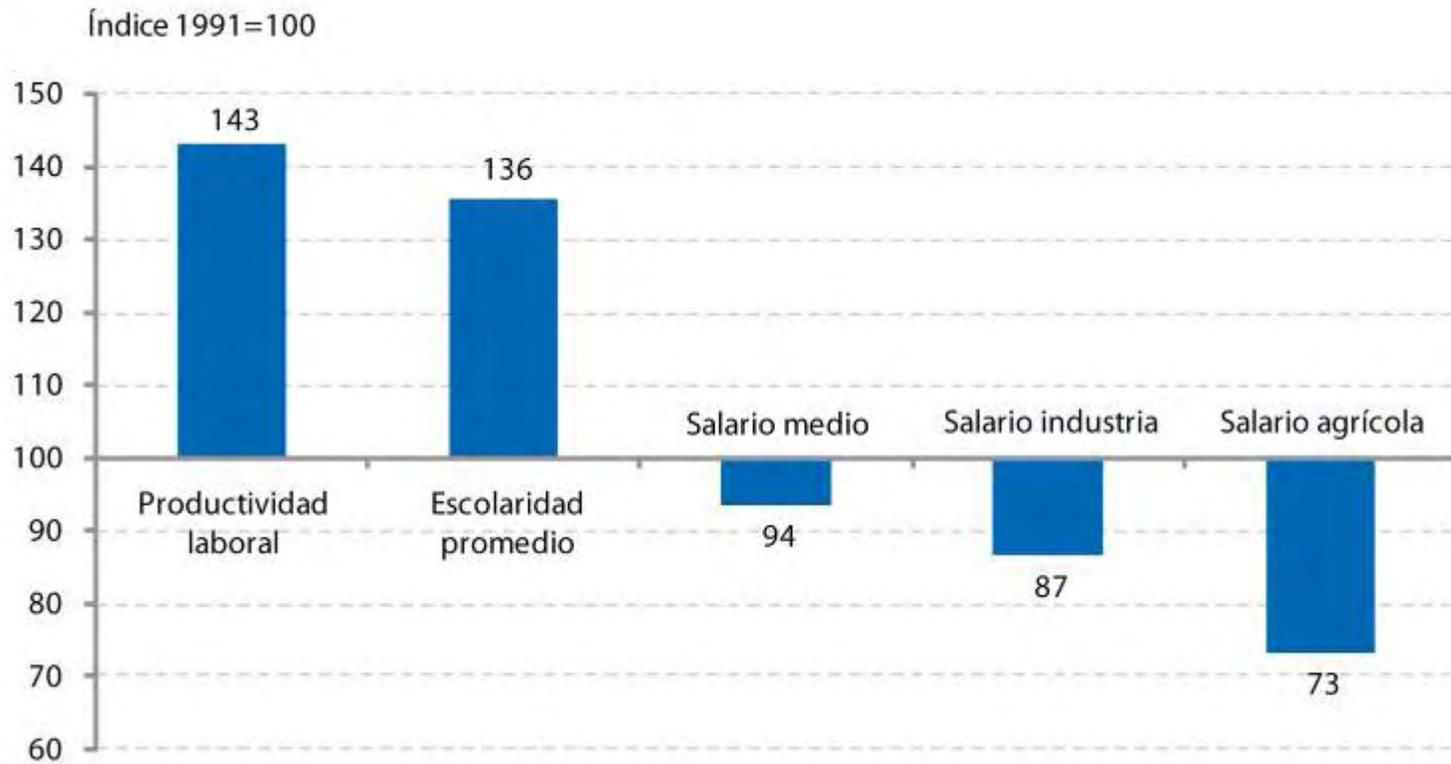


Gráfico 4

Productividad, salarios reales y escolaridad promedio, 1989-2006

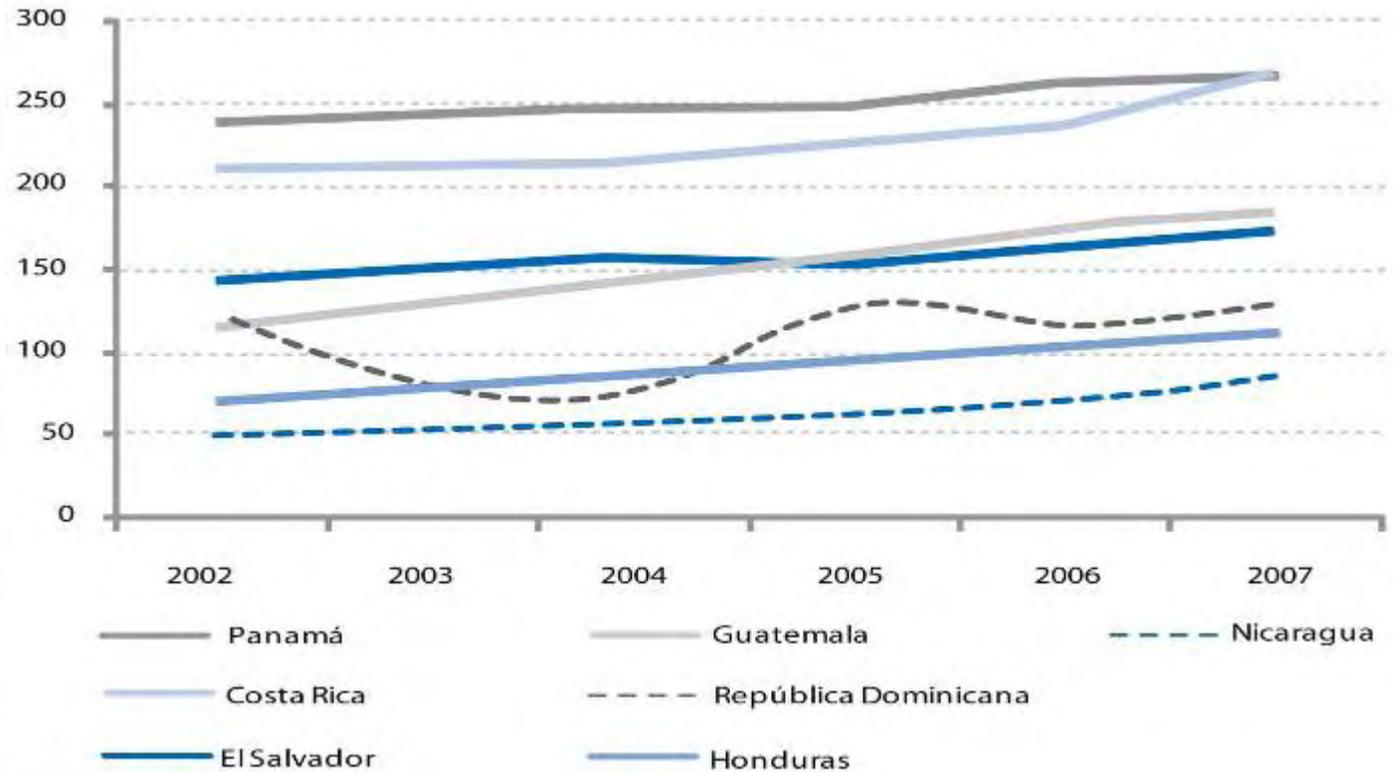


Fuente: Elaboración propia con base en datos de BCR, ISSS y DIGESTYC, varios años.

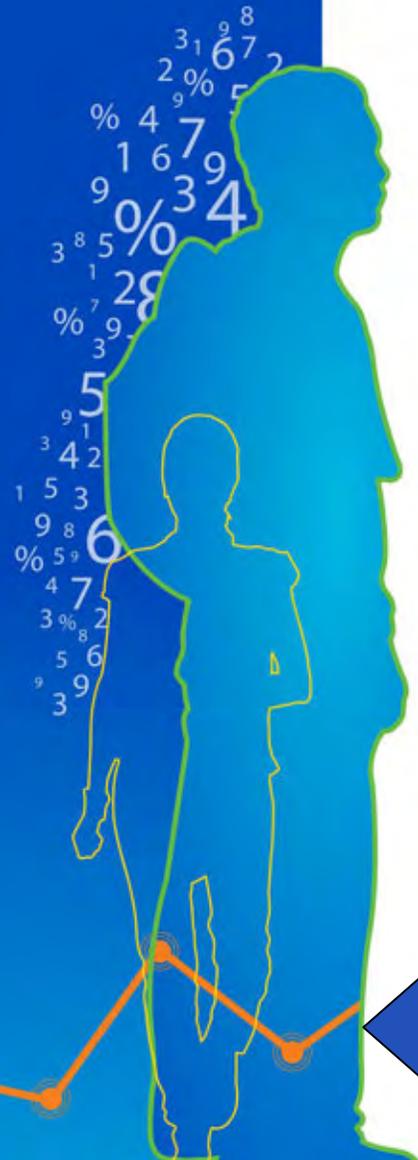


Gráfico 5

Salarios mínimos nominales en varios países



Fuente: Elaboración propia con base en datos SIAL-OIT.



Cuadro 1

Confianza de los salvadoreños en distintas instituciones y actores, 2005

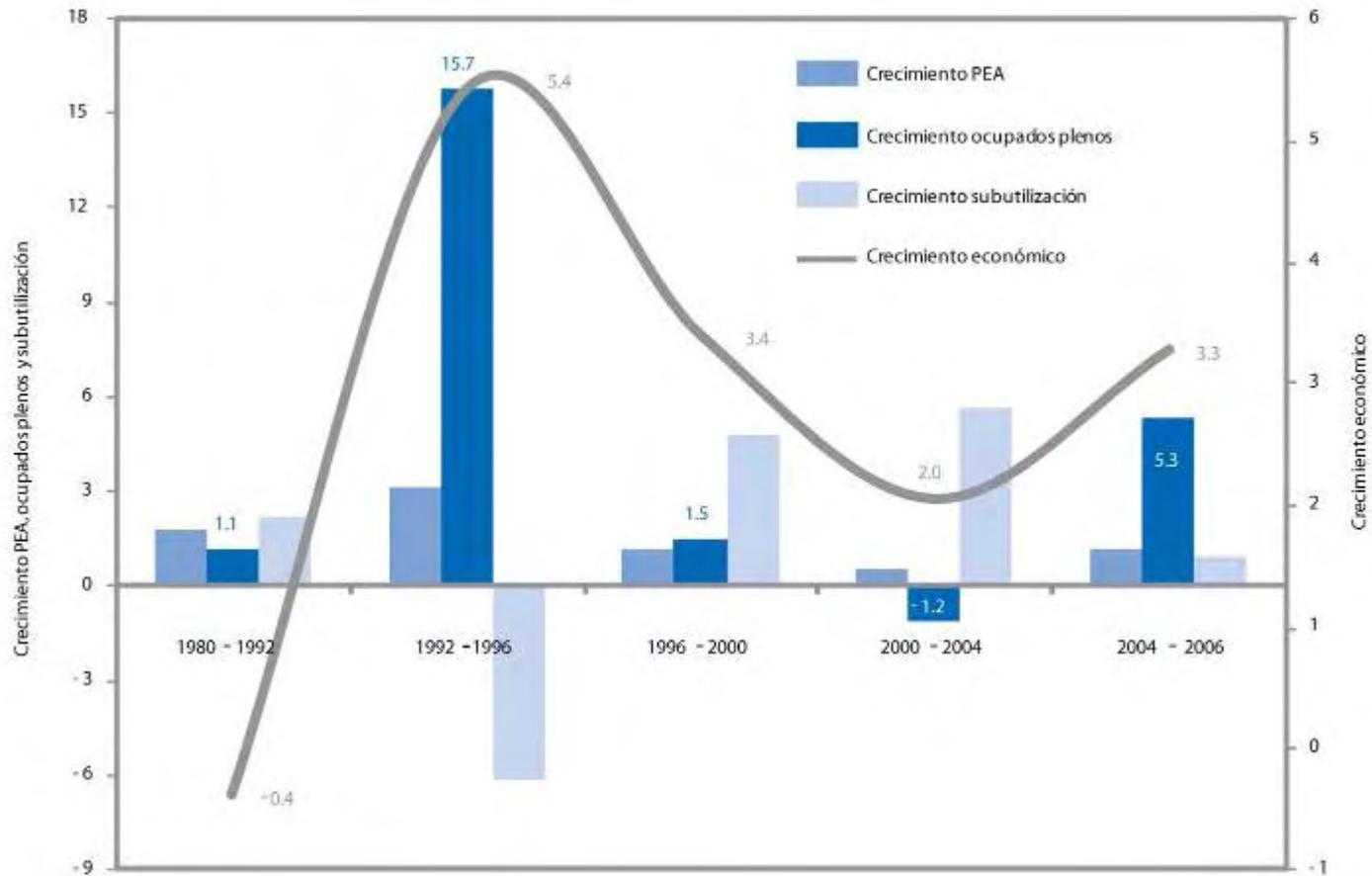
Institución o actor evaluado	Porcentaje de personas con mucha confianza
Iglesia católica	45.7%
Iglesias evangélicas	32.1%
Medios de comunicación	26.8%
Alcaldías	26.4%
Policía Nacional Civil	23.3%
Fuerza Armada	22.9%
Procuraduría de Derechos Humanos	22.9%
Gobierno central	20.1%
Procuraduría General de la República	15.7%
Fiscalía General de la República	10.9%
Corte Suprema de Justicia	10.1%
Tribunal Supremo Electoral	10.0%
Asamblea Legislativa	9.2%
Los empresarios	8.6%
Los sindicatos	7.8%
Partidos políticos	5.7%

Fuente: IUDOP, 2005.

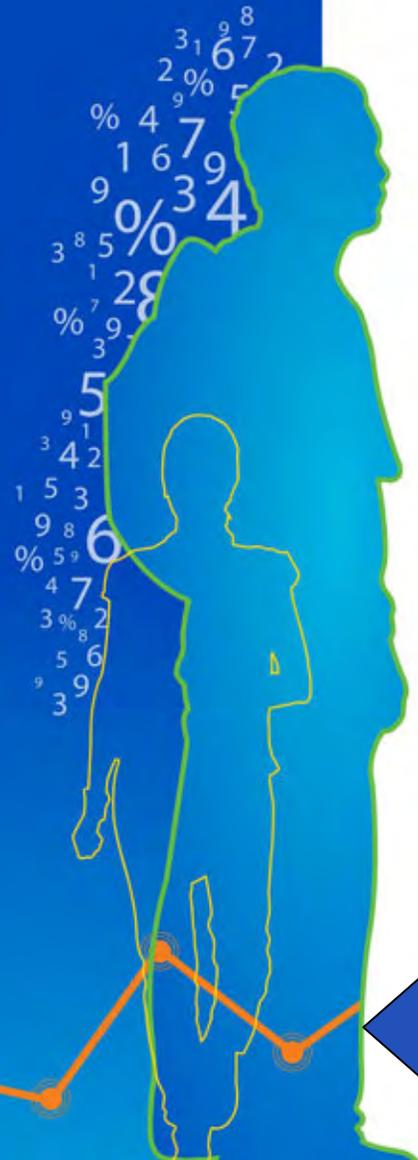


Gráfico 6

Inserción laboral y crecimiento económico, 1980-2006



Fuente: Elaboración propia con base en datos de World Development Indicators, PREALC (1981), BCR y EHPM.
1: Para los dos primeros periodos, la tasa de crecimiento corresponde a 1980-1990 y 1990-1996.



Cuadro 2

América Latina: tasas de crecimiento económico. 1990-2007

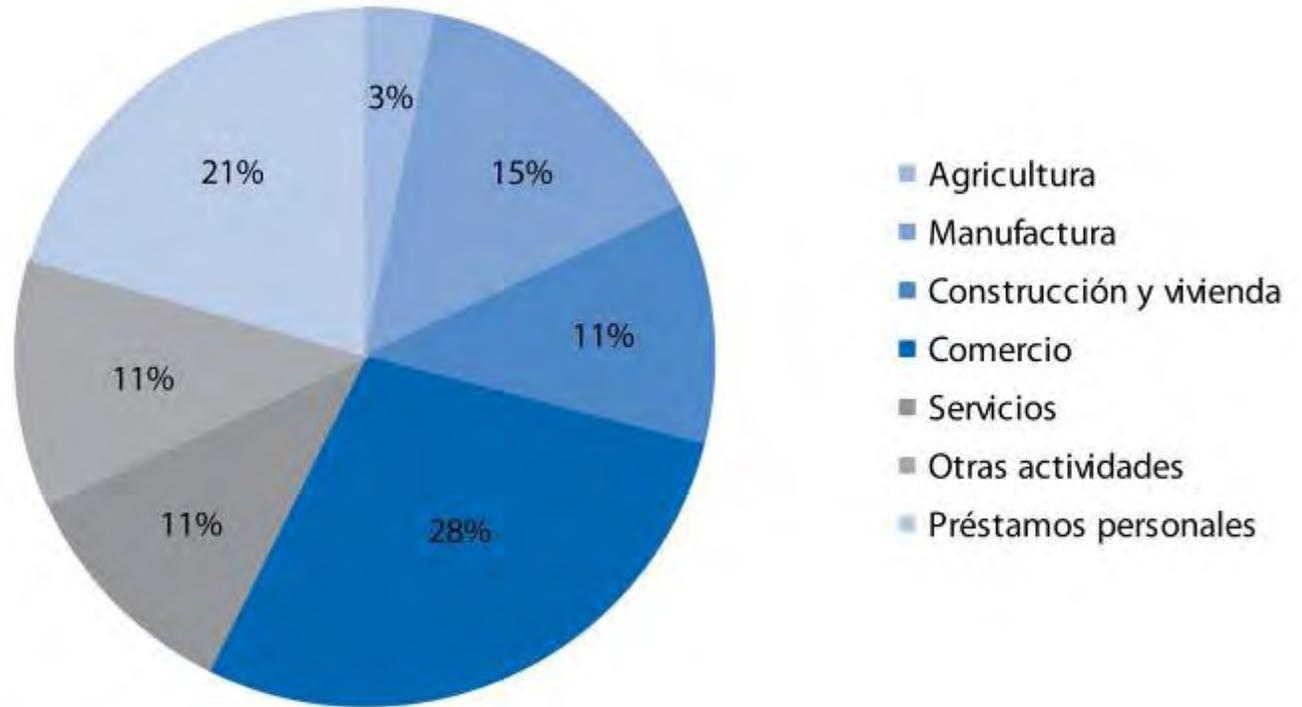
	1990-94	1995-99	2000-04	2005-07
Argentina	6.8	2.3	0.4	8.8
Bolivia	4.1	3.9	2.7	4.1
Brasil	1.5	2.2	2.6	4.0
Chile	7.3	5.4	4.0	5.0
Colombia	4.3	1.4	3.0	6.2
Costa Rica	5.6	5.4	3.3	7.0
Ecuador	2.9	0.8	4.8	4.2
El Salvador	5.9	3.9	2.1	3.9
Guatemala	3.9	4.2	2.6	4.6
Honduras	2.8	2.7	3.9	5.4
México	3.9	2.9	2.6	3.6
Nicaragua	0.6	5.4	3.1	3.7
Panamá	6.8	4.5	3.5	8.5
Paraguay	3.3	1.6	1.3	4.2
Perú	2.8	3.6	3.5	7.5
República Dominicana	2.2	7.1	3.3	9.2
Uruguay	4.3	2.2	-0.4	7.0
Venezuela	4.0	0.9	1.7	9.7

Fuente: CEPAL, varios años.



Gráfico 7

Composición del crédito en El Salvador, 2007



Fuente: Elaboración propia con base en datos de BCR.

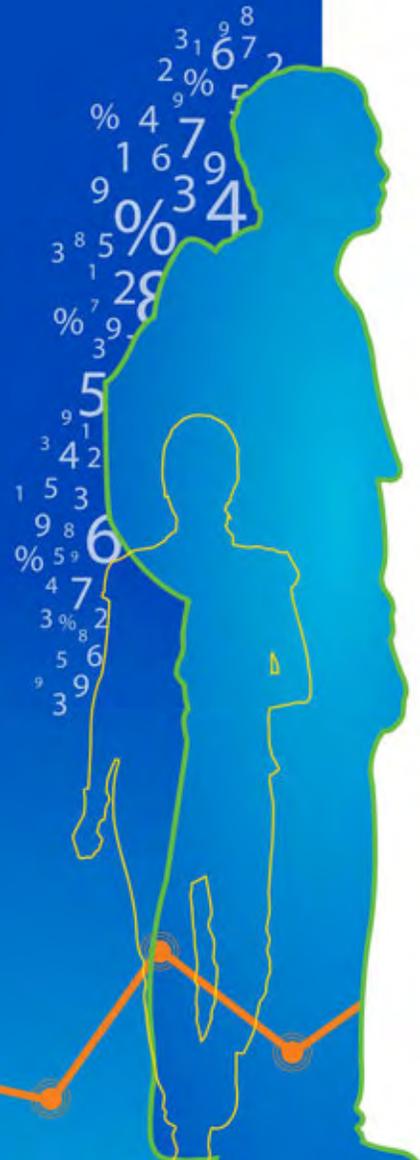
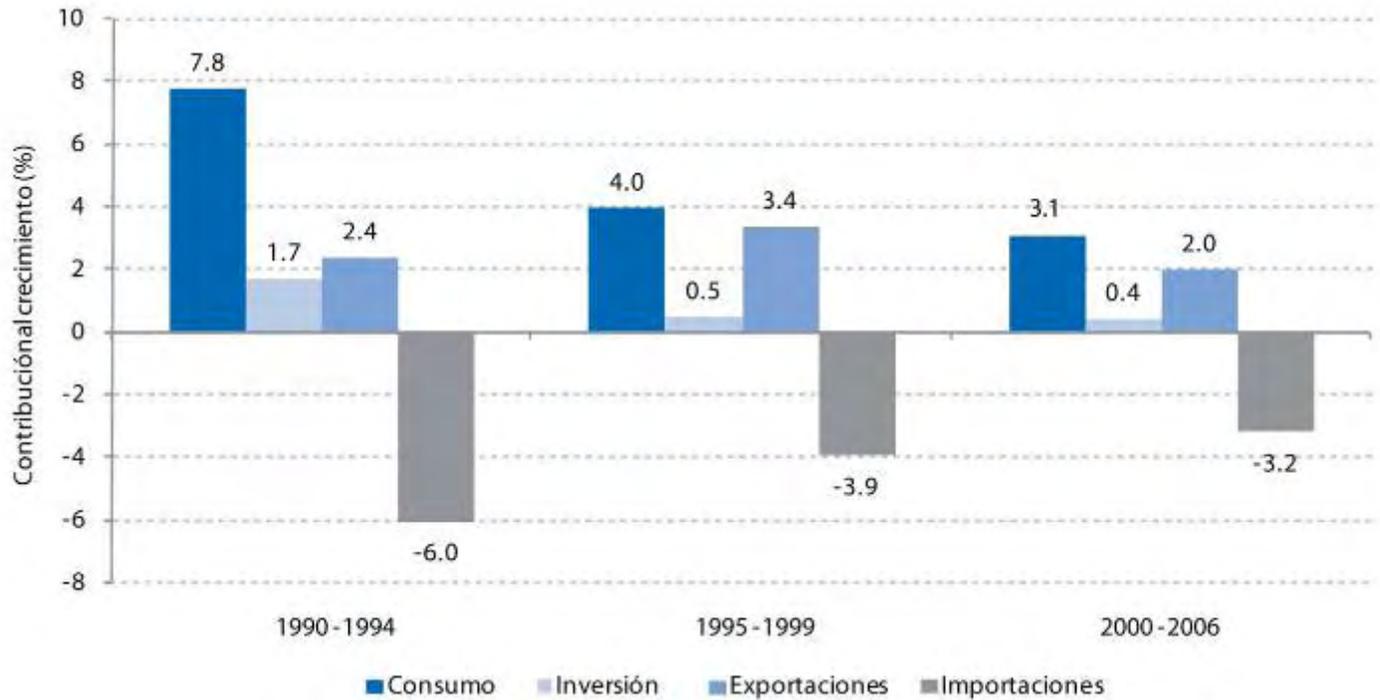


Gráfico 8

Contribución de consumo, inversión, exportaciones e importaciones al crecimiento, 1990-2006



Fuente: Elaboración propia con base en datos del BCR, 2007

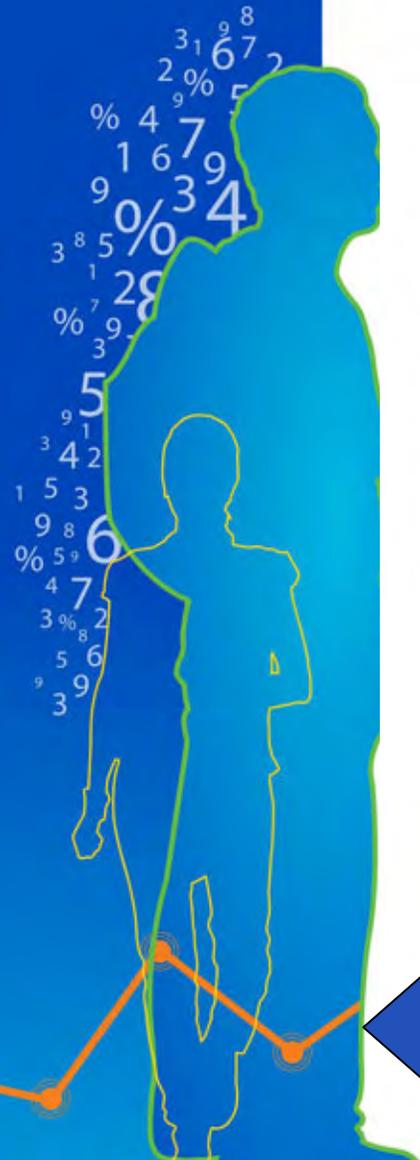
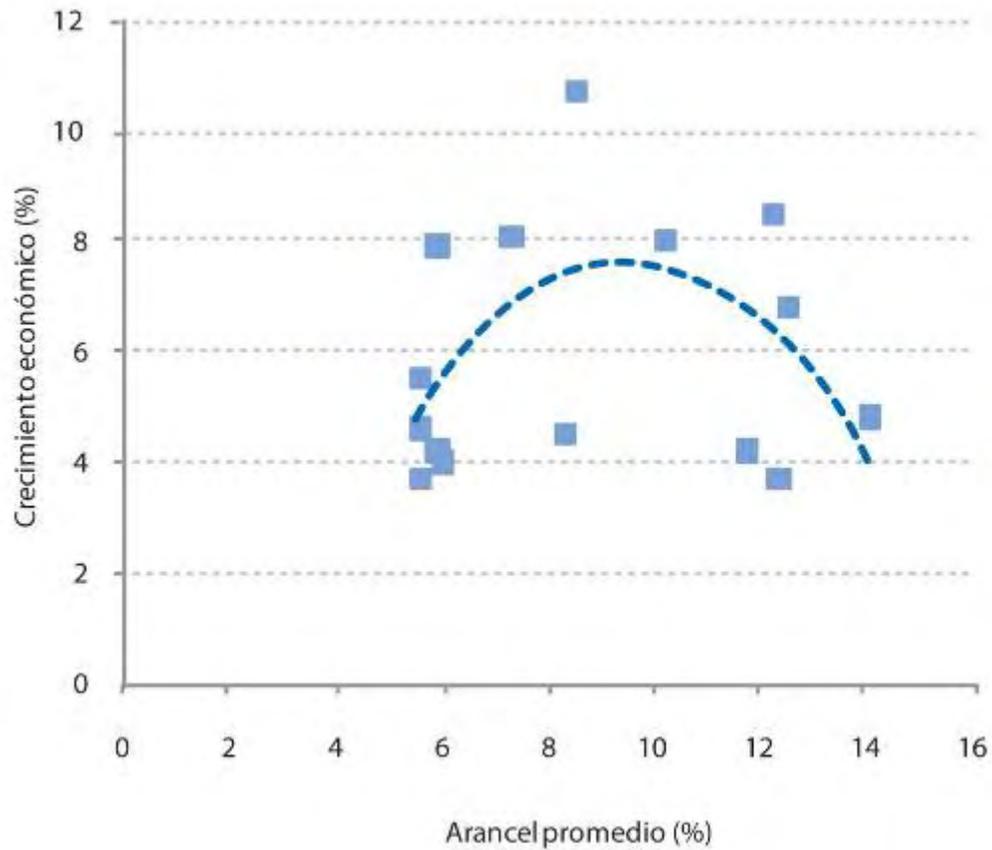


Gráfico 9

Crecimiento económico y arancel promedio en 15 países

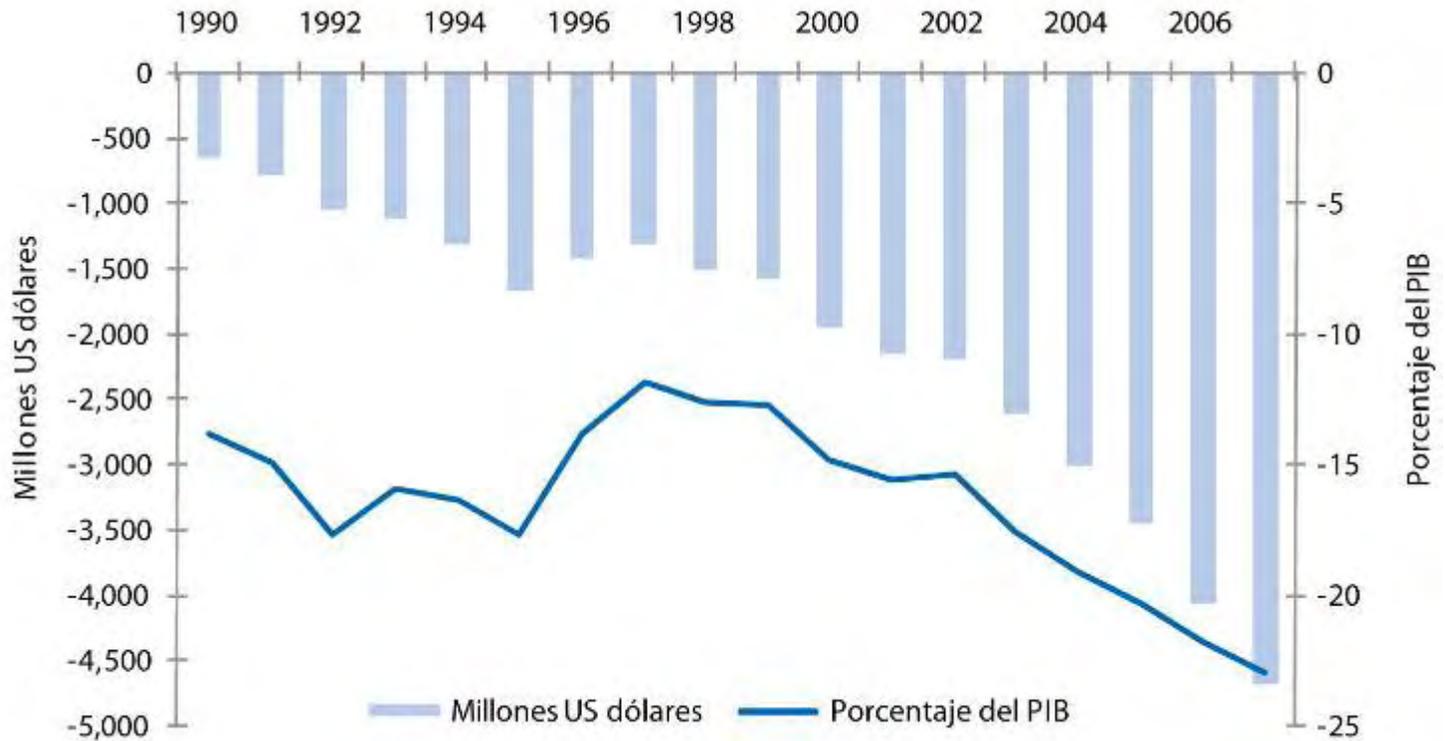


Fuente: Elaboración propia con base en datos de CEPAL



Gráfico 10

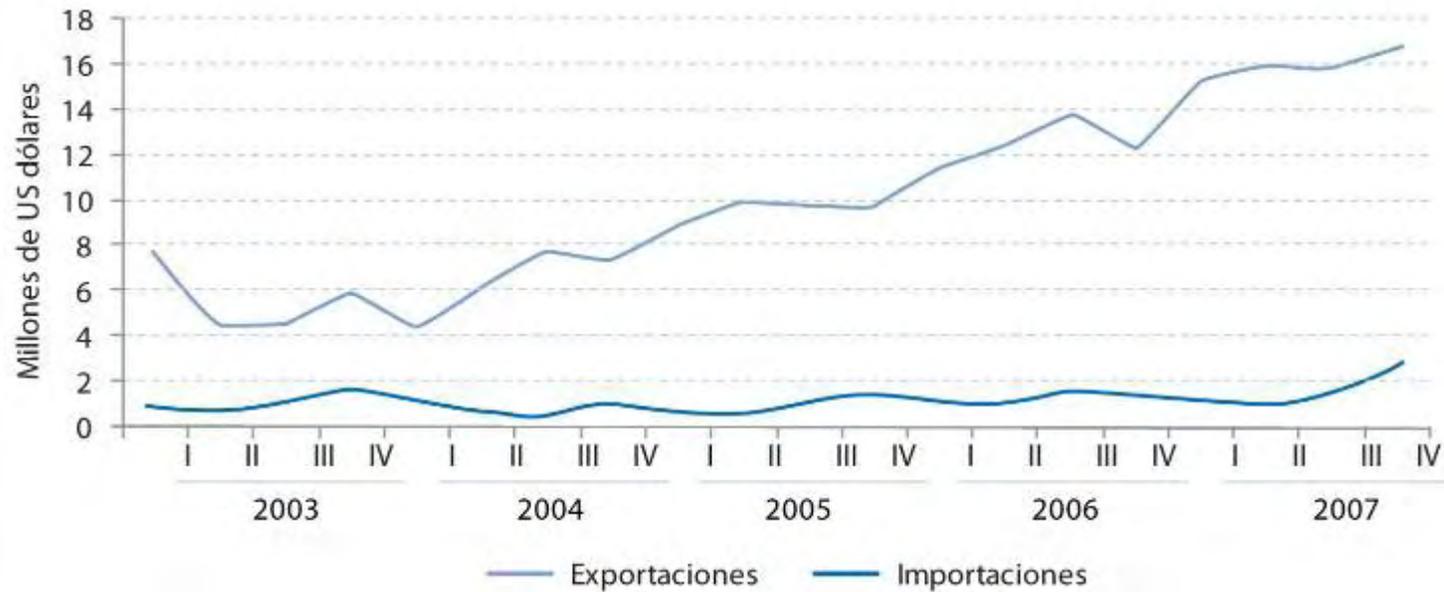
El Salvador: Evolución del déficit comercial, 1990-2007



Fuente: Elaboración propia con base en datos del BCR.

Gráfico 12

Flujos de comercio entre El Salvador y República Dominicana bajo el TLC, 2003-2007

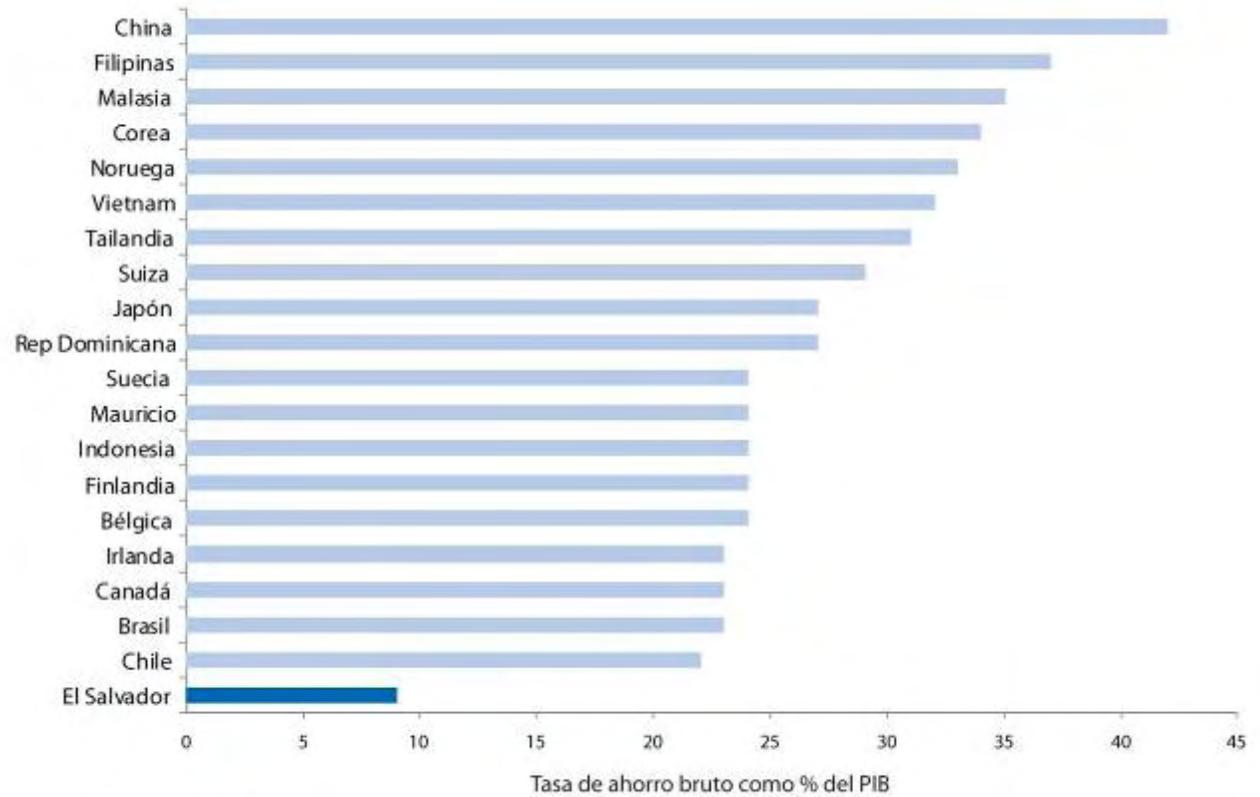


Fuente: Elaboración propia con base en datos del BCR.



Gráfico 13

Tasa de ahorro nacional de diversos países



Fuente: World Development Indicators, 2006.

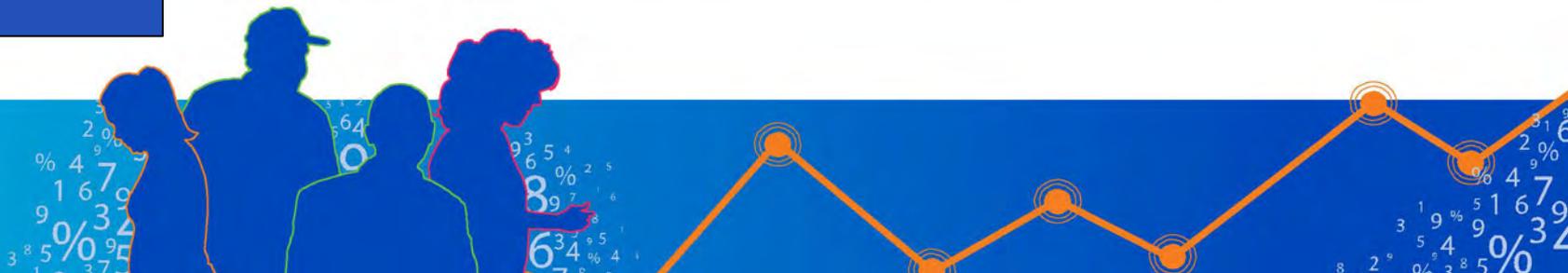
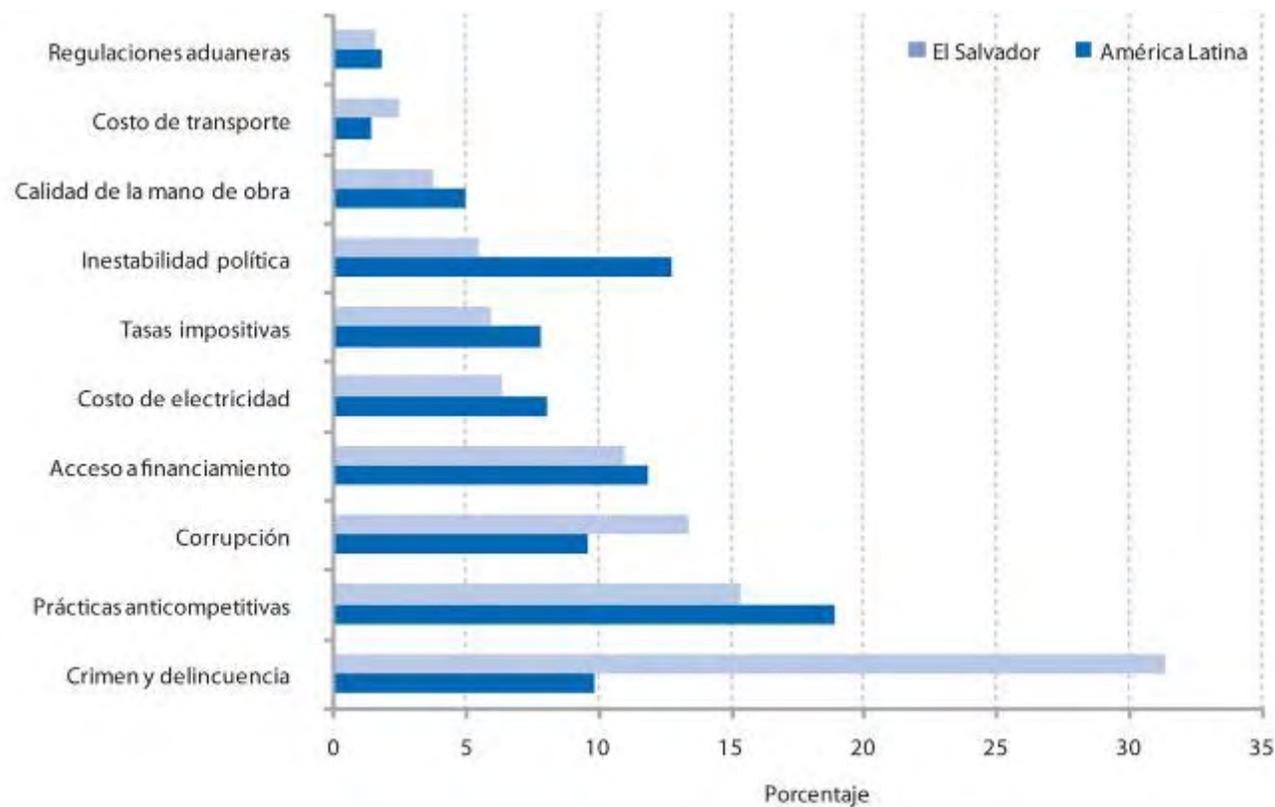


Gráfico 14

Los 10 principales obstáculos para la inversión en El Salvador



Fuente: The World Bank Group, 2007

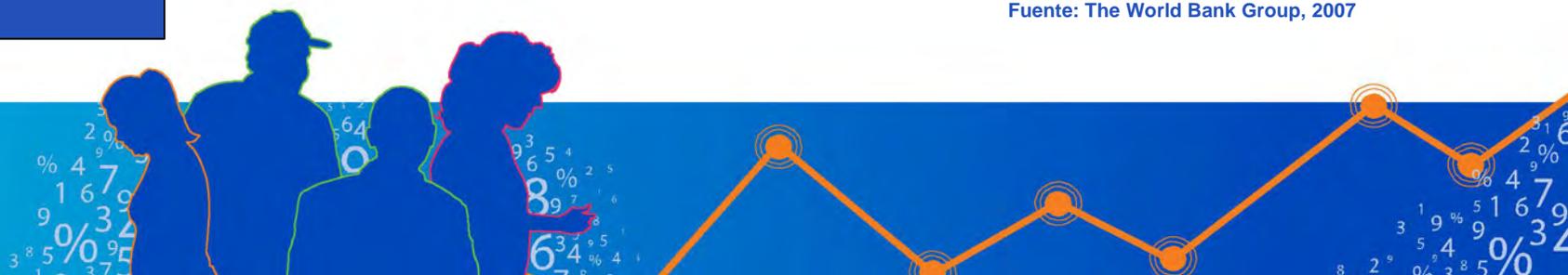
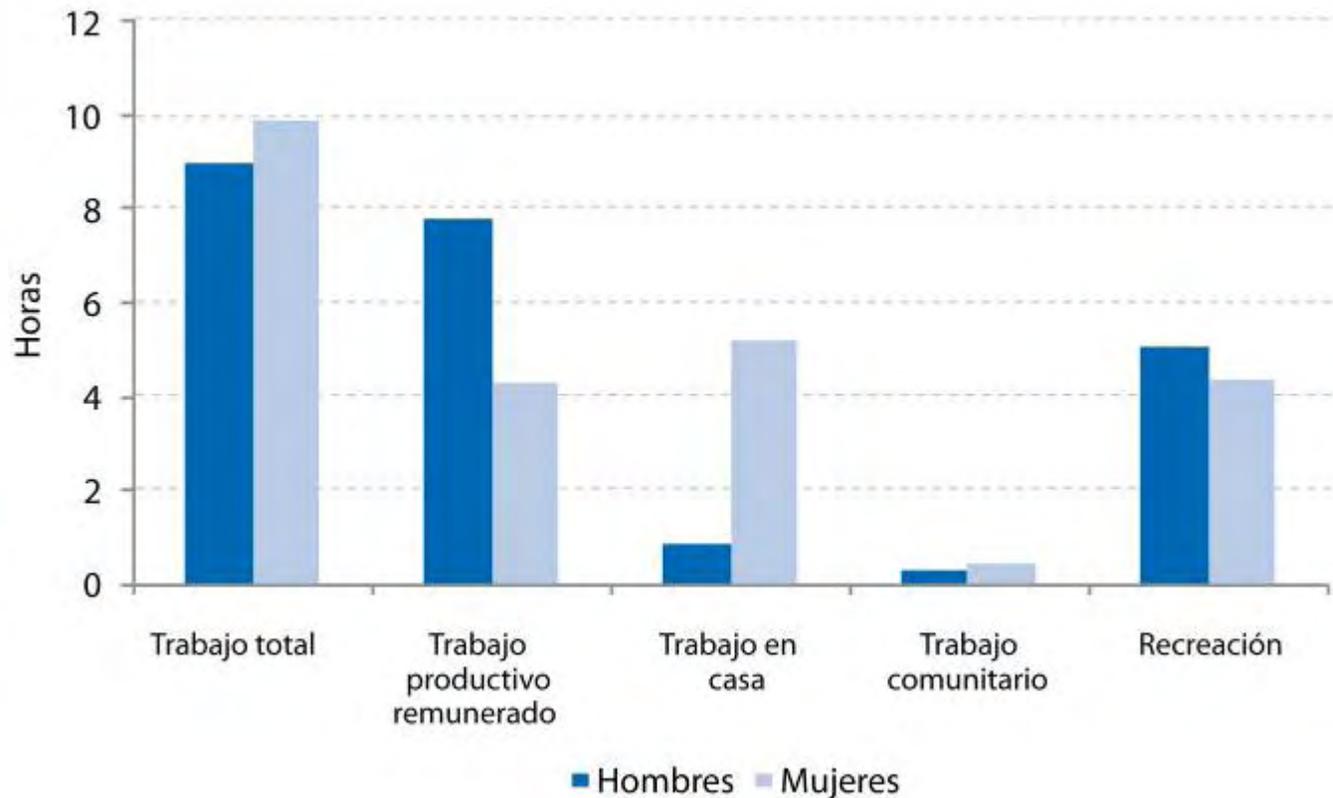
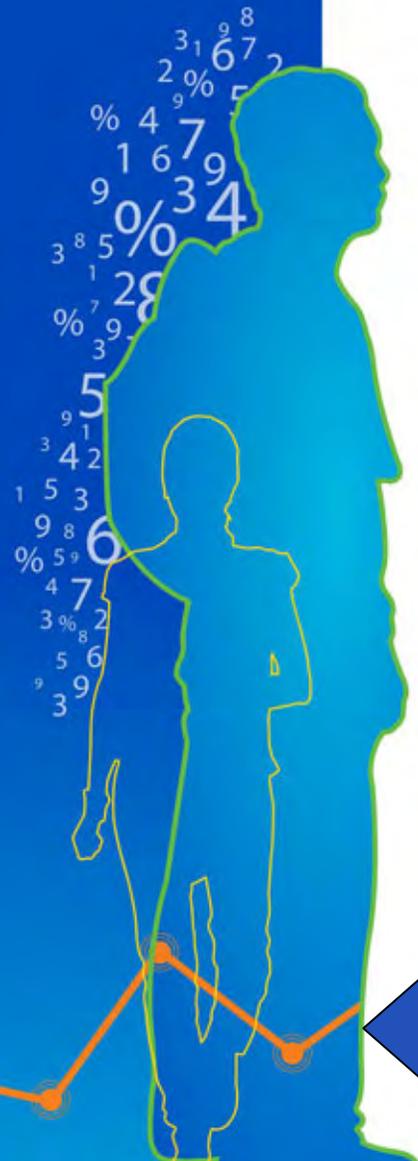


Gráfico 15

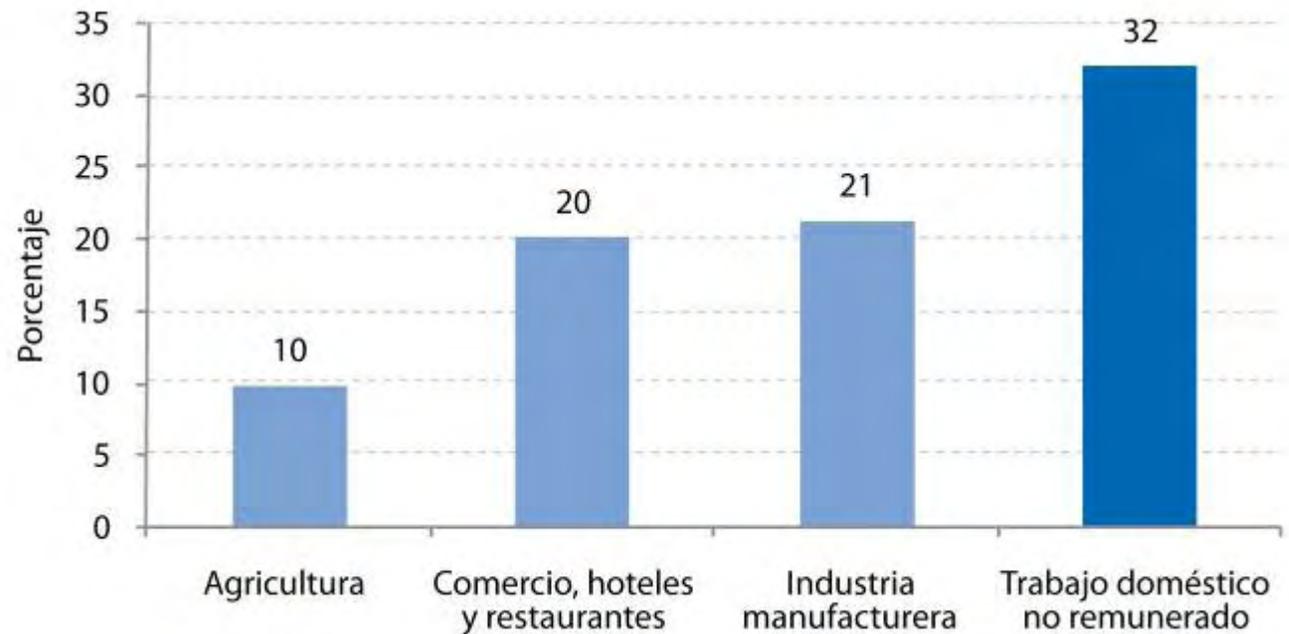
Uso del tiempo de hombres y mujeres en distintos tipos de trabajo, 2005



Fuente: Elaboración propia con base en Encuesta de uso del tiempo (DIGESTYC, 2005).

Gráfico 16

Participación del trabajo doméstico no remunerado y de distintos sectores económicos al PIB, 2005



Fuente: Elaboración propia con base en Encuesta de uso del tiempo (DIGESTYC, 2005) y datos del BCR.

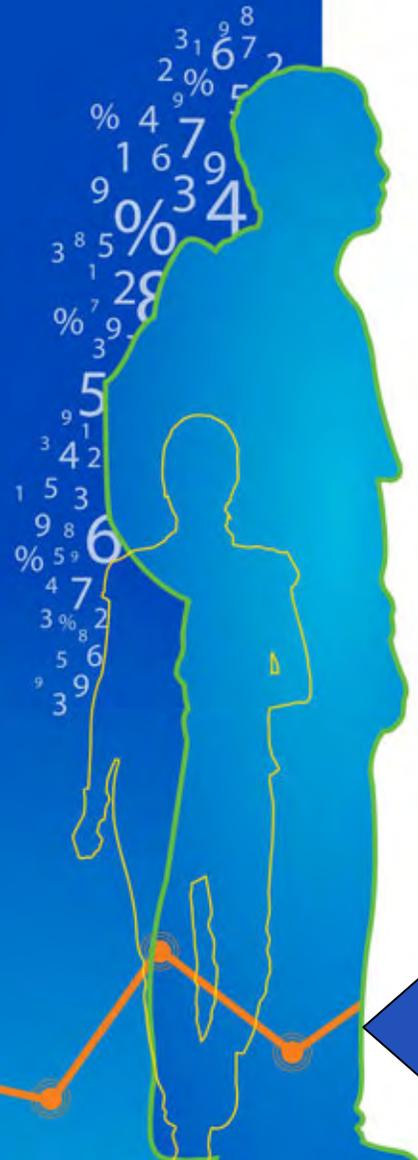
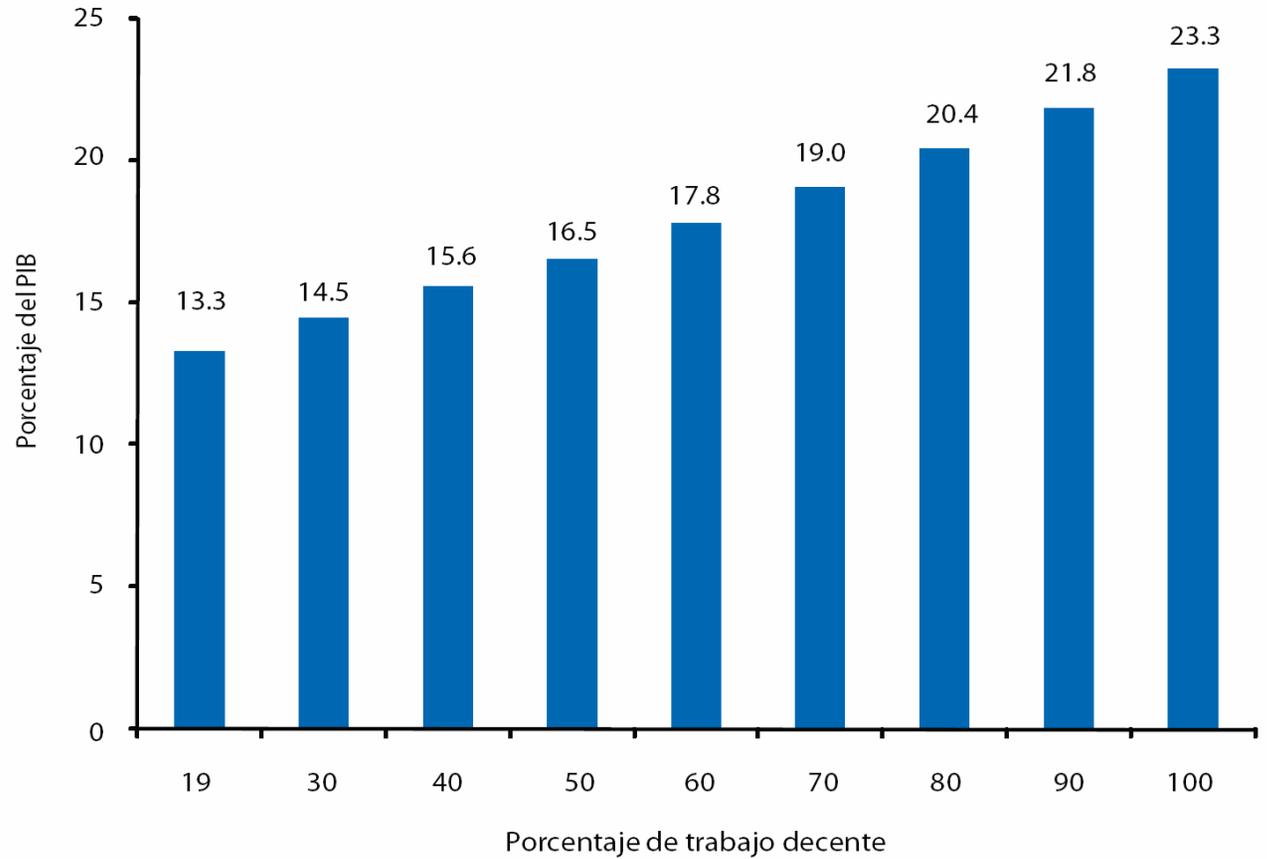
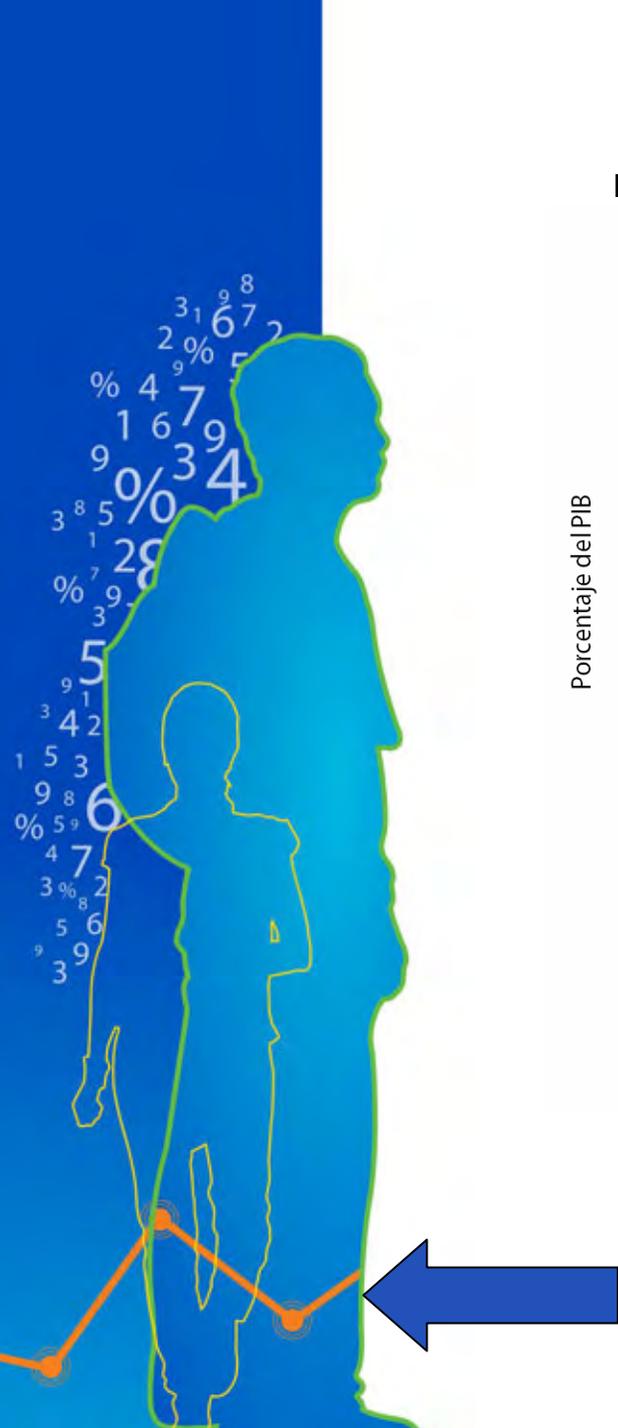


Gráfico 17

Recaudación correspondiente a distintos porcentajes de trabajo decente



Fuente: Estimaciones propias a partir de EHPM 2006 (DIGESTYC, 2006) y BCR, 2007.

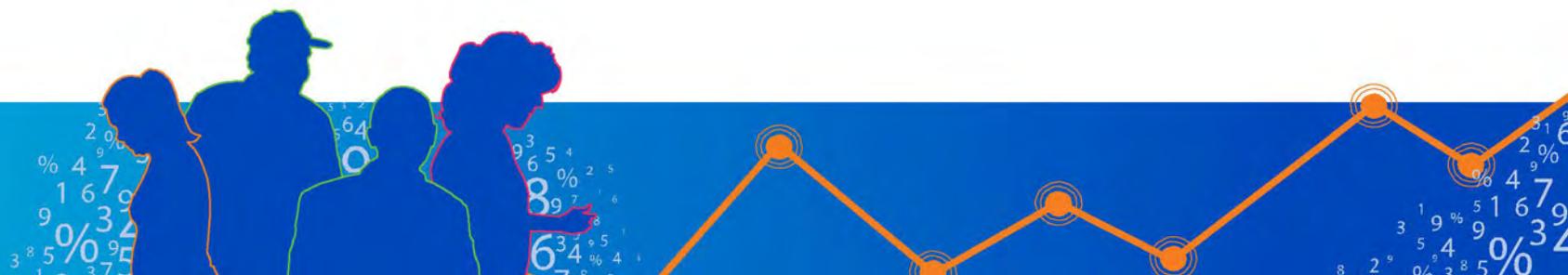


Cuadro 3

Tasas de desempleo y subempleo de la PEA total y entre los jóvenes de 15 a 24 años, 2006

Variable	PEA total	Jóvenes 15-24 años
Tasa de desempleo abierto	6.6	12.4
Tasa de subempleo	43.3	50.0
Tasa de subutilización total	49.9	62.4

Fuente: Elaboración propia con base en datos EHPM 2006.

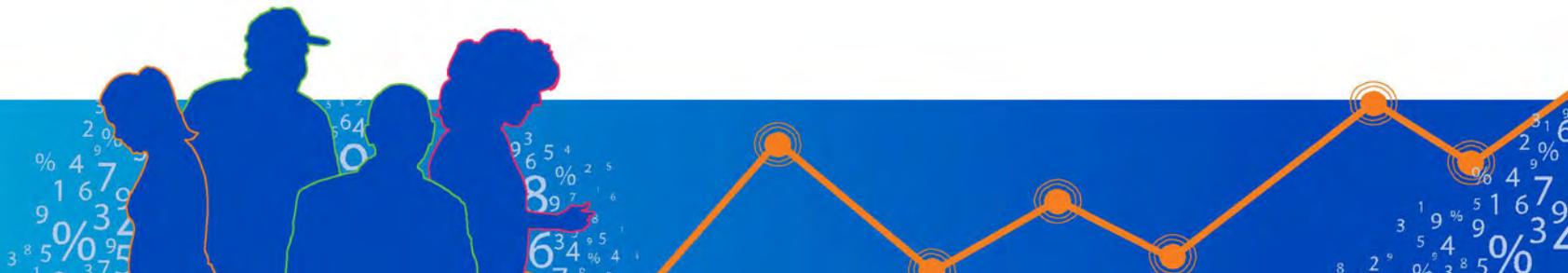


Cuadro 5

Porcentaje de privados de libertad que trabajó en su niñez

De niño trabajó	Número	Porcentaje
Siempre	161	53.3
Algunas veces	55	18.2
Nunca	86	28.5
Total	302	100.0

Fuente: Orantes (2006).



Cuadro 4

Inversión pública anual promedio por alumno y gasto por reo, 2007

Nivel educativo	Presupuesto (millones US dólares)	Alumnos	Inversión por alumno (US dólares)
Parvularia	40.2	185,868	216
Básica	305.0	1,190,732	256
Media	35.1	136,615	257
Total	380.3	1,513,215	251

	Presupuesto (millones US dólares)	Reos	Gasto por reo (US dólares)
Sistema penitenciario	19.2	16,145	1,191

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Ministerio de Hacienda y Ministerio de Educación.

